

以民為本 安居樂業 育人安老
堅持發展惠民 構建「美好香港」

——關於五年規劃民生社會願景目標 與指標的建議

經民聯

2026年6月

特區政府就香港第一個五年規劃展開為期兩個月的公眾諮詢，諮詢文件分為六大部分，其中第四部分為「民生及社會發展」，明確以提升市民福祉為目標，持續完善教育、醫療、房屋、社會福利、勞工及安老政策，持續增進市民的獲得感、幸福感和安全感。經民聯認為，堅持人民至上是「十五五」規劃推進經濟社會發展必須遵循的原則之一。香港制定的五年規劃，同樣需要讓發展成果惠及全體市民，真正體現和落實以民為本。

習近平主席在「七一講話」中明確指出：「我說過，人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標。當前，香港最大的民心，就是盼望生活變得更好，盼望房子住得更寬敞一些、創業的機會更多一些、孩子的教育更好一些、年紀大了得到的照顧更好一些。民有所呼，我有所應。新一屆特別行政區政府要務實有為、不負人民，把全社

會特別是普通市民的期盼作為施政的最大追求。」習近平主席的講話啟示我們，香港市民對美好生活的嚮往，是特區政府也是社會各界的奮鬥目標，當中主要包括四個重點：安居、樂業、育人、安老。這四大範疇應是香港五年規劃四大民生及社會發展重點。經民聯認為特區政府應為這四大民生及社會發展範疇，制定明確願景和目標，並且推出更多有力的政策措施，逐步帶動實現市民對美好生活的嚮往。對此，我們建議：

在安居方面，由「住有所居」邁向「住有宜居」，全方位回應市民對「安居」的更高期待：

- 五年實現人均居住面積由現在的 172 平方呎，增加至 190 至 195 平方呎；十年增加至 205 至 210 平方呎。
- 五年實現公屋人均居住面積由現在的 152 平方呎，增加至 170 至 175 平方呎；十年增加至 185 至 190 平方呎。
- 五年提升自置居所比率，由現在的 50.1% 提升至 55%；十年提升至 60%。
- 五年實現公屋綜合輪候時間由現在的 4.7 年，縮短至不多於 4 年；十年縮短至不多於 3.5 年。
- 五年推動 500 幢舊樓重建；十年重建十分之一 50 年以上樓齡的舊樓即約 1,000 幢。

具體建議：以「先行先試」形式提高北部都會區內公屋的人均編配標準，提升標準單位人均面積；增加新建公營房屋中大單位的比例，讓家庭有更理想的居住環境，鼓勵長幼同住；調整目前公私營房屋七三比例至六四，適度增加私營房屋供應，為長遠房屋需求作超前部署；盡快部署並開展大型舊區整體重建計劃；加強公私營協作，大型計劃可由市區重建局收購，發展商重建；設立公屋重建 KPI，爭取 10 年內啟動重建全港 24 條老舊屋邨中的 12 條屋邨；全面提升地區治理能力，優化公共服務水平；優化消防法例和監管，推動社區安全水平；推展「五年舊基建重建修復計劃」，盡早開展第四條海底隧道研究。

在樂業方面，推動高質量就業，為市民提供更多高質量的崗位，讓發展成果讓全民共享：

- 五年實現失業率由現在的 3.7%，降低至不超過 3.5%；十年降低至不超過 3%。
- 五年實現就業不足率由現在的 1.5%至 1.7%水平，降低至不超過 1.5%；十年降低至不超過 1.3%。
- 五年實現創新科技研發人員總數由現在的 4.7 萬人，增加至突破 7 萬人；十年增加至突破 10 萬人，以配合國際創新科技中心發展需要。
- 五年實現初創企業數目增加至突破 7,000 間；十年增加至突破 1 萬間。

具體建議：提升各行各業僱員競爭力；善用銀髮勞動力；鼓勵支持婦女就業；增加工程人才就業和發展機會；擴大本地法律人才的發展空間；多管齊下協助企業融資，保障就業；優化財政補貼和資助，減輕營商壓力；完善長遠稅制，推動產業發展；完善政策架構和支援，減輕中產、基層負擔；盡快制定全面人口政策，改善出生率持續下跌的趨勢。

在育人方面，切實解決青年「四業」問題，培養更多愛國愛港、具專業技能和國際視野人才：

- 五年提升曾接受專上教育的青年勞動人口比例，由現在的 70.3%提升至 75%；十年提升至 80%。
- 五年提升從事高技術職業的青年工作人口比例，由現在的 50%左右提升至 60%，十年提升至 65%。
- 五年實現每年 5 萬名青年參加民青局內地和海外交流和實習計劃；十年實現每年 8 萬名青年參加。

具體建議：完善青年政策頂層規劃和統籌；設立「強積金首次置業計劃」，解決青年置業困難；紓緩青年學習和財政負擔，實現自我增值；支援青年創業；增撥資源，鼓勵青年到內地就業和實習；解決職專學歷認證問題，對接民生需求；深化青少年愛國主義教育，培養新一代愛國情操。

在安老方面，從傳統的「被動兜底」轉向「主動應對」，將老齡化轉化為「發展紅利」，實現老有所養、老有所為、老有所樂：

- 五年提升平均預期壽命，由現在的男性 83.3 歲、女性 88.7 歲，提升至男性突破 85 歲，女性突破 90 歲；十年持續鞏固提升全球長壽之都地位。
- 五年擴大「長者醫療券大灣區試點計劃」服務點，由現在的 21 個增加至 50 個；十年擴大計劃至整個廣東省。
- 五年增加「廣東院舍照顧服務計劃」的安老院舍數目，由現在的 26 個增加至 50 個；十年擴大計劃至整個廣東省。
- 五年縮短資助護理安老宿位平均輪候時間，由現在的 12 個月縮短至 10 個月，資助護養院宿位平均輪候時間由現在的 9 個月縮短至 7 個月；十年分別縮短至 8 個月和 6 個月。
- 五年提升醫生比例，由現在的每千人 2.1 名提升至每千人 2.5 名；十年提升至每千人 2.8 名。

具體建議：制定全面安老政策藍圖，完善退休保障；善用大灣區優勢，完善跨境安老；支持樂齡產品研發，發展銀髮經濟；構建「銀髮發展藍圖」，豐富銀髮生活；推進科技賦能，推動智慧養老；引導長者融入社會，提升長者幸福感；完善醫療網絡規劃和建設；築牢醫療保障網；完善「長者醫療券」和牙科服務，減輕長者負擔。

正文：

一、香港五年規劃必須體現以民為本，讓發展成果惠及全體市民原則。

堅持以民為本，是國家規劃的一個必須遵循的原則。今年全國兩會通過的《中華人民共和國國家發展規劃法》，明確規定「堅持以人民為中心的發展思想」。早於「十五五」規劃編制之初，習近平主席已作出重要指示：「堅持科學決策、民主決策、依法決策，把頂層設計和問計於民統一起來，加強調研論證，廣泛凝聚共識，以多種方式聽取人民群眾和社會各界的意見建議，充分吸收幹部群眾在實踐中創造的新鮮經

驗，注重目標任務和政策舉措的系統性整體性協同性。」當中所展現的，正是濃厚的以民為本精神和民本情懷。

特區政府編制香港第一個五年規劃，將民生及社會發展放在重要位置，明確「持續增進市民的獲得感、幸福感和安全感。」經民聯認為，五年規劃必須將發展成果轉化為市民可感、可享的「幸福感」，從而讓市民與政府同心同德，共同實現願景，五年規劃更須抓住社會民生重點，回歸「以民為本」，並確立相關重點戰略目標。習近平主席曾指出：「我說過，人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標。當前，香港最大的民心，就是盼望生活變得更好，盼望房子住得更寬敞一些、創業的機會更多一些、孩子的教育更好一些、年紀大了得到的照顧更好一些。民有所呼，我有所應。新一屆特別行政區政府要務實有為、不負人民，把全社會特別是普通市民的期盼作為施政的最大追求。」

習主席的這段話最重要的啟示，就是特區政府必須回應香港市民對美好生活的嚮往，這也是特區政府和社會各界共同奮鬥目標，當中包括安居、樂業、青少年、安老。當然，香港社會長期存在的一系列民生「老大難」問題，當然不只限於安居、樂業、青少年、安老四方面，還有貧富懸殊、跨代貧窮、醫療保障、基層服務、地區治理等等。

不過，這些問題大都直接或間接與安居、樂業、青少年、安老四大範疇有關，五年規劃可以通過「抓住重點、以點帶面」的方式，在重點推動解決四大範疇社會民生問題的同時，帶動全面改善民生，逐步實現市民對美好生活的嚮往，系統性地提升市民的獲得感與幸福感。對此，經民聯提出在香港五年規劃中，從安居、樂業、青少年、安老四方面，重點解決香港社會民生問題。

二、就四大社會民生範疇制定遠景目標。

香港的五年規劃既要全面照顧社會訴求，更要抓住重點、確立重點戰略目標及相關量化指標，並提出較為穩妥明確的建議，才可能有效引導隨後的公眾討論聚焦重點、集思廣益、凝聚共識，五年規劃正式文本的形成有可能事半功倍。

香港制定五年規劃，既要有重點領域、重頭項目、重大舉措、重要政策，也要有體現和引導五年規劃的遠景目標。這兩者是互為表裡的關係，香港首個五年規劃只有構建大願景、確立明確遠景目標，方能有效統領未來發展，各具體政策措施才不會顯得支離破碎，而是具有全局關聯和遠景目標依據支撐。經民聯建議，香港制定五年規劃，既要全面對接國家「十五五」時期發展目標，也應就社會民生範疇，提出五年願景目標和十年的遠景目標，將規劃變成全港市民對未來願景的期盼，從而凝聚信心，錨定目標，共謀發展。

第一，安居方面：由「住有所居」邁向「住有宜居」，全方位回應市民對「安居」的更高期待。

房屋問題是香港市民最為關心的頭號民生難題。香港作為國際大都會，居住空間非常狹窄。根據政府統計處《2021年人口普查》的最新數據，全港家庭住戶的人均居所樓面面積中位數約172平方呎。而亞洲多個主要城市的人均居住面積，都大於200平方呎以上。香港五年規劃，應重點讓市民從「住有所居」邁向「住有宜居」，全方位回應市民對「安居」的更高期待，通過穩步提升的土地和房屋供應，從「有瓦遮頭」轉向「住得寬敞、住得幸福」。

特區政府推動持續有序的拓地建屋計劃，不應因為一時市況而改變，香港要發展成國際大都會，需要持續的房屋供應，五年規劃應重點提高人均居住面積，從根本上解決香港安居難的深層次矛盾，實現建構香港宜居城市的目標。同時，優化置業階梯，提供多元渠道，鼓勵市民置業，幫助市民向上流動。舊區重建也是一個重點推動範疇，建議制定舊區重建時間表，盡快部署並開展大型舊區整體重建計劃，全面改善香港的社區面貌，為市民營造更好的居住環境。

具體指標：

- 五年實現人均居住面積由現在的172平方呎增加至190至195平方呎；十年增加至205至210平方呎。
- 五年實現公屋人均居住面積由現在的152平方呎，增加至170至175平方呎；

十年增加至 185 至 190 平方呎。

- 五年提升自置居所比率，由現在的 50.1% 提升至 55%；十年提升至 60%。
- 五年縮短公屋綜合輪候時間由現在的 4.7 年，縮短至不多於 4 年；十年縮短至不多於 3.5 年。
- 五年推動 500 幢舊樓重建；十年重建十分之一 50 年以上樓齡的舊樓即約 1,000 幢。

透過實現以上指標，全港市民的居住水平可貼近東京（210 平方呎）、上海（260 平方呎）、深圳（300 平方呎）、新加坡（355 平方呎）等亞洲主要城市，公屋居民的居住空間亦獲得大幅度增加，同步實現「住得寬敞、住得幸福」的安居目標。同時，通過優化置業階梯，提升自置居所比率，更多市民可以得以置業積累財富、增強對香港的歸屬感，並有效加快公屋單位流轉，讓珍貴的社會資源更精準分配予基層市民。大幅增加公屋供應，縮短公屋輪候時間，同時推動舊區重建，基層市民更快告別劏房等不適切居所的惡劣居住環境，舊區新氣象、新設施亦能全面提升市民的整體生活質素與幸福感。

具體建議：

提升居住質素

1、提升人均居住面積和配套。

「住大啲、住好啲」是廣大市民的殷切願望，而北部都會區的建設，正為這民生願景的落地帶來關鍵契機。「十五五」規劃綱要明確提出「實現更高水平住有所居」，宜居安居正是推動人民福祉、社會和經濟發展的核心要素。建議提升人均居住面積和配套，以實踐「人人安居樂業」的幸福願景：

- 步入公營房屋豐收期，以「先行先試」形式提高北都內公屋的人均編配標準，提升標準單位人均面積。
- 增加新建公營房屋中大單位的比例，讓家庭有更理想的居住環境，鼓勵長幼同住。

- 制定和放寬相關政策，鼓勵發展商調整樓宇單位面積設計。
- 完善住房周邊的基建和社區配套，包括交通、醫療、教育和文娛康樂設施；在北都城市設計加入「多功能共享基建」元素，將動態生活模式融入社區及工作環境，促進市民身心健康。

2、擴大房屋供應。

香港正朝着發展更宜居宜業的大都會邁進。因應未來人口增長和人才匯聚的趨勢，構建繁榮都會應以市民安居為本。政府應展現擴大房屋供應的決心，切合市民多元化住屋需要。就此，建議：

- 調整目前公私營房屋七三比例至六四，適度增加私營房屋供應，為長遠房屋需求作超前部署，推動市民在置業階梯上走得更高更遠。
- 檢討現有用地的規劃，考慮將部分商業用地和低效益土地改劃為住宅或混合用途，既紓緩房屋供應壓力，又提高土地效益。
- 提供更多誘因，鼓勵有能力的公屋住戶轉至自置居所，以增加公共房屋的流轉。

3、加快舊區重建。

隨着樓齡增加，香港樓宇老化速度遠超預期，目前重建速度難以追趕老化步伐。面對人口和樓宇「雙老」危機夾擊，政府需以前瞻思維部署和加快舊區重建。具體而言：

- 盡快部署並開展大型舊區整體重建計劃，五年推動 500 幢舊樓重建；十年重建十分之一 50 年以上樓齡的舊樓、即約 1,000 幢。
- 加強公私營協作，大型計劃可由市區重建局收購，發展商重建。
- 在各重建區中挑選合適選址，發展地標式重建項目。
- 檢討「同區七年樓齡」作為收購舊樓價格基礎，改善市建局重建項目的財務可行性。

4、加快推進公屋重建。

香港的公營房屋為廣大市民提供安穩居所，促進社會和諧和長遠發展。隨着樓齡增加，屋邨設計逐漸過時、樓宇結構安全風險日增，預計未來10年有不少公屋步入「五十大關」。為提升居住環境和質素，快馬加鞭縮短公屋輪候時間。就此，建議：

- 設立公屋重建KPI，爭取10年內啟動重建全港24條老舊屋邨中的12條屋邨，每年審視重建進度，及早規劃和公布老舊屋邨的重建計劃。
- 爭取原區安置，集中動用同區單位安置受影響居民，減低重建阻力。
- 加強香港房屋委員會與香港房屋協會的協作，整合雙方土地資源，共同展開策略性重建項目。
- 邀請發展商參與公屋重建，助力提升建屋效率，如將部分重建為私人參建居屋。

完善地區治理，提升治安水平

5、全面提升地區治理能力，優化公共服務水平。

一個有溫度的社區，必定以民生為先。「十五五」規劃綱要指出，政府需要提升公共服務水平、完善城市管理機制、加大力度推動城市治理精細化，並為居民帶來更優質的服務。近年市民對各類公共服務的需求大增，為進一步促進和諧社區，政府應強化地區職能，以人文關懷的初心，全方位提升居民的幸福感和生活品質，建議：

- 就重大政策議題做好內部研判，強化內部問卷調研和民意蒐集機制，並增加中下層官員落區次數，強化政府委員會職能，從而令政策更為「貼地」。
- 加強政府義工服務隊伍與地區關愛隊及其他地區團體的協作：提升應對突發事件的能力，並加強對外宣傳，鼓勵更多公務員參與。
- 在區議員履職監察指引上加入與長者服務相關的要求，並適時開展全港性獨居長者和雙老家庭普查，收集其健康、社交等訊息，進而建立大數據庫；在各區成立獨居長者和雙老家庭關懷隊伍，定期上門關懷獨居長者和雙老家庭，協助他們重新與社區連繫，同時將有需要長者轉介予相關部門和機構跟進。

6、優化消防法例和監管，推動社區安全水平。

消防安全是城市安全運行的一大基石，直接關係到市民生命財產安全 and 社會穩定，而隨着香港樓宇日趨高層化、老齡化，以及維修工程日益複雜，現行的消防監管體系正面臨新的挑戰。目前，針對舊式樓宇及大型維修工程的消防法例及執管標準尚有完善空間，不同監管部門之間的協作機制亦有待理順。為進一步完善消防法律框架，強化源頭預防，建議：

- 在各區增設「消防處樓宇改善支援中心」，擴展服務範圍，涵蓋更多有潛在危險的建築物 and 地區，為舊式樓宇業主及佔用人提供更便捷的一站式支援服務。
- 就樓宇維修工程的消防安全訂立強制性指引（如使用阻燃物料），嚴格執行監管制度，向未用阻燃物料的人 or 承建商即時「釘牌」。
- 持續更新物料安全標準，聯同建造業議會為更多工程的關鍵物料訂立安全標準，並擴大政府集體採購的範圍。

更新基建設施，建設高效城市

7、推展「五年舊基建重建修復計劃」，盡早開展第四條海底隧道研究。

香港的基建設工程一直享譽國際，是香港經濟的「壓艙石」，也為本地民生帶來極大便利。不過與此同時，基建老化逐漸未能適應現今社會發展需要，例如三條過海隧道容量飽和導致嚴重擠塞，每天虛耗社會大量的時間成本。香港需要更多 and 更好的基建，故此應在未來五年期做好相應規劃，加大資源投入。就此，經民聯建議：

- 推展「五年舊基建重建修復計劃」，增加每年維修撥款對香港老舊水管、道路、橋樑、隧道、濾水廠、過海海底水管、污水廠等基建進行全面檢測、修復或重建等，特別是盡早以專項撥款啟動獅子山隧道改善工程。
- 提升基建抗風險能力，針對極端天氣頻發，加強沿海低窪地區的防洪排澇、應對超強颱風、海平面上升等設施建設，將「氣候韌性」納入新基建專案的設計標準。
- 及早未雨綢繆，盡早開展規劃 and 研究第四條海底隧道（堅尼地城至大嶼山）

的需要、走線和時間表，中期研究增加現有隧道容量的可行性。

第二，樂業方面：推動高質量就業，為市民提供更多高質量的崗位，讓發展成果讓全民共享。

「十五五」規劃綱要明確提出，深入實施就業優先戰略，堅持擴大就業容量和提升就業質量相結合，健全就業促進機制，構建就業友好型發展方式。規劃綱要提出的就業友好型發展方式，既要求就業優先，更推動高質量就業，聚焦就業環境、薪酬待遇、權益保障、技能提升的全方位升級，為人民提供更多高質量的崗位。這對於香港五年規劃的樂業方面，同樣具有指導作用。

經民聯建議在香港五年規劃中，將傳統的「保就業」升級為高質量就業，構建「就業友好型」發展方式，在鞏固傳統國際金融中心優勢的同時，發展多元高增值產業強化與技能培訓、勞工保障，通過既做大蛋糕又分好蛋糕的雙輪驅動，解決長期存在的深層次就業矛盾，讓市民能通過勞動實現「安居」與「樂業」，實現「高質量充分就業」與「市民向上流動」的雙重目標。

針對過去經濟增長未能完全普惠基層的問題，建議從頂層設計着手，將就業影響評估作為重大政策、產業布局的前置條件，在政策制定及指標上，確保經濟增長能有效帶動就業崗位增加，讓市民可以分享經濟增長的成果。為推動高質量就業，必須大量增加高增值崗位，建議以「十五五」規劃綱要的戰略定位帶動多元就業，特別是當中提到的「十大中心」、「兩大樞紐」、「一個生態圈」，既充分既體現中央對香港優勢的支持，亦表明這些產業對於香港高質量發展和高質量就業的推動作用。香港應不斷鞏固強化金融、航運、貿易和創科四大中心，重點發展國際創新科技中心，聚焦生命健康、人工智能、新能源等領域，為年輕人創造更多高端就業機會，拓展新賽道；發展數字貿易、大宗商品、銀髮經濟等，平衡產業結構，推動高質就業。

通過加快北部都會區發展，實現「以產聚人」，利用重大發展項目帶動就業，將北都定位為「產業+人才」雙引擎，吸引更多龍頭企業入駐，直接創造大量就業崗位，在規劃中明確為青年搭建向上流動的階梯，包括提供粵港澳大灣區跨境實習崗位、創業扶持等。推動「AI 賦能」和全民職業技能培訓，應對自動化與數字化轉型帶來的挑

戰，確保勞動力不被淘汰，完善勞工保障。

具體指標：

- 五年降低失業率由現在的為 3.7%，降低至不超過 3.5%；十年降低至不超過 3%。
- 五年實現就業不足率由現在的 1.5%至 1.7%水平，降低至不超過 1.5%；十年降低至不超過 1.3%。
- 五年實現創新科技研發人員總數由現在的 4.7 萬人，增加至突破 7 萬人；十年增加至突破 10 萬人，以配合國際創新科技中心發展需要。
- 五年實現初創企業數目由現在的 5,221 間，達至突破 7,000 間；十年增加至突破 1 萬間。

透過實現以上指標，全面構建「就業友好型」社會，邁向「高質量充分就業」。勞動市場持續暢旺，營商環境大幅改善，基層市民的生計、企業特別是中小企的經營獲得根本性保障。創科研發人才與初創企業數目的翻倍增長，將強力驅動北部都會區「以產聚人」的宏大藍圖，為年輕人創造出大量高增值、高收入的優質本地崗位。在經濟發展與多元產業的雙輪驅動下，全港市民將共享產業轉型帶來的體面工作與合理回報，真正實現「做大蛋糕又分好蛋糕」及市民向上流動的幸福願景。

具體建議：

1、提升各行各業僱員競爭力。

人工智能技術的飛速發展，為勞動市場和就業模式帶來革命性轉變，如何提升不同崗位和階層市民的人工智能素養，從而在科技飛速發展下提升個人就業和發展競爭力，切合整體產業和經濟發展的需要，成為關乎民生福祉的重中之重，建議加強對公私營機構和個人的相關支援：

- 拓展渠道讓企業走入院校參與策劃課程，提供他們需要的新技能培訓，以鼓勵企業負起培訓責任，增加聘請本地大專院校畢業生，盡快改善畢業生的就

業環境。

- 更好地善用「持續進修基金」提供財務誘因，鼓勵更多市民（包括業界人士）報讀人工智能（特別是高端人工智能）課程，完善課程設計，以提升個人競爭力。
- 強化公務員學院的統籌功能，與部門商討和開設度身訂造需要的課程（包括人工智能課程）。
- 加強「數字教師」培訓，推動人工智能支撐的人機共教新模式，提升學生的數字教育素養和跨學科學習能力。

2、善用銀髮勞動力。

「十五五」規劃綱要提出積極開發老年人力資源，穩妥實施漸進式延遲法定退休年齡，優化就業、社保等方面年齡限制政策，拓展適合老年人的多樣化工作崗位，深入開展「銀齡行動」。銀髮一族擁有豐富的工作經驗和技能，政府應在未來五年作出適當部署，進一步鼓勵不同公私營機構招聘長者，讓他們發揮所長和釋放社會正能量。建議：

- 於政府及公營機構推行彈性退休制度，允許65歲以上人員按能力續聘，鼓勵非政府組織和私營機構跟隨，讓年滿65歲的僱員可繼續為社會貢獻。
- 參考內地、外國做法，推出「時間銀行」計劃，鼓勵60歲至70歲的退休人士參與，讓空巢長者能按其服務時間在有需要時得到其他義工協助。
- 投入更多資源並提供實質誘因，例如為聘用長者的企業提供稅務減免，鼓勵工商界為長者提供轉職機會，打造更多半職、彈性工時或顧問性質的崗位。
- 全面檢視技能提升局（僱員再培訓局）的課程，做好市場調查，確保課程切合年輕銀髮族的體能和期望，避免出現錯誤配對。
- 完善「中高齡就業計劃」，增加津貼金額，釋放本地已退休但有能力長者的勞動力，為他們提供適切培訓，提供更多如陪月班、專業班、兼職班等的課程。
- 公開招募退休人士加入「共創明『Teen』計劃」及關愛隊，讓「銀髮勞動力」可以參與協助社會解決問題。

3、鼓勵支持婦女就業。

近年本地出生率持續下跌，政府加強鼓勵和支援婦女生育的措施，方向值得肯定。然而，不少有意生育的婦女關注育兒對日後職業發展的影響，甚或於育後放棄重投職場，令社會白白浪費寶貴的人力資源。根據2021年人口普查結果，本地婦女的勞動人口參與率較男士低，而隨着年紀增長，40至60歲中年婦女的勞動人口參與率平均低於男士約18個百分點。當局應從多角度提供政策支援，包括提供便利的工作安排，協助婦女兼顧家庭和就業需要，具體包括：

- 仿效其他國家和地區措施，例如澳洲和新加坡，均就在職母親設立額外免稅額，以鼓勵婦女在產後繼續工作。
- 為釋放婦女勞動力提供支援政策，推動更多家庭友善工作環境的獎勵計劃；為提供育兒假期和彈性工作時間的僱主提供獎勵性津貼。
- 由政府以先行先試方式，因應婦女員工照顧家庭的需要，安排他們在居住當區的政府合署、市政大樓等工作，配合彈性上班時間，長遠吸引更多私營機構效法。
- 培訓更多銀髮族擔任陪月員，減輕年輕家長照顧幼兒的負擔。

4、增加工程人才就業和發展機會。

隨着北部都會區和其他基建項目提速推展，對工程人員的需求也與日俱增。然而政府近年基於公共財政考慮而削減工務工程人員編制，或會影響相關項目的質量和進度成效。未來五年將是北部都會區建設的關鍵期，當局應做好相關的人力規劃，為本地工程人才建立完善就業階梯和發展機會，建議：

- 因應北部都會區發展的需要，推出特別政策措施以確保有足夠人手；適度增加工程專業職系編制，將更多工種轉變為公務員職位，提升僱員工作穩定性。
- 制定公務員專業職系人力資源規劃，推出針對性挽留措施，如增值上流階梯、跨部門海外培訓機會和資助等，提升專業職位對年輕畢業生的吸引力和維持士氣。

- 重推「對工程、建築、測量、都市規劃及園境界別的支援」計劃和「綠色就業計劃」，以及對在職人員修讀建造業相關的兼讀制課程及建造業安全主任課程的資助，並將其恆常化，協助業界挽留和培育人才。

5、擴大本地法律人才的發展空間。

「十五五」規劃為香港法律界帶來了龐大機遇，法律界也任重道遠。未來五年，香港法律行業必須以進取的態度落實改革，積極提高本地法律從業人員的就業能力和競爭力，為他們開拓發展機會。就此，建議：

- 進一步加強香港國際法律人才培訓學院的營運開支及人手編制，應對規則銜接和機制對接帶來的工作需求。
- 鼓勵三大法學院增加全日制及兼讀制的法學專業證書課程學額，並且按情況提升本地學生比例；鼓勵三大法學院培養更多認識「一帶一路」國家法律（例如伊斯蘭法律）的法律人才，提升香港的競爭力，成為中外國際法律樞紐。
- 爭取國家支持，為香港培養的國際法律人才提供更多機會，參與不同國際機構職位（如聯合國法官）的選拔工作。

支援創業

6、加強扶持瞪羚企業。

「十五五」規劃再度賦予香港國際創科中心的定位。經過多年發展，香港的初創生態日漸成熟，2025年本地初創企業數目已經超過5,200間，創下歷史新高，當中金融科技是領先行業，而資訊、電腦及科技以及生物科技企業也持續增長。不過，本地創業普遍面對營商成本高企的挑戰，而相對不少內地城市，香港在針對初創企業的財政支援力度上也有所不足。為進一步蓬勃初創生態圈，建議：

- 參考杭州孕育「六小龍」的經驗，向初創中小微企提供切實補貼，壯大發展空間；打造「無事不擾」的營商環境，讓科企可聚焦研發技術產品；營造濃厚的創新、創業氛圍，完善軟硬件產業鏈的支援。

- 爭取專業投資機構以外的其他民間資金支持初創科研企業，達到「民、政、產、學、研」結合。

7、活化文創產業，滿足創業需求。

香港作為中外文化藝術交流中心，近年在文化創意領域取得長足發展。本地文創設計師和從業員具有背靠祖國、面向世界的優勢，但在創業路上往往面對營商成本高企的難題。當局應善用現有的地區基建，加強不同持份者的協作和對有意創業者的財政支援，從而完善創業生態，激活地區經濟。就此，建議：

- 向「設計創業培育計劃」及「時裝創業培育計劃」增撥資源，進一步支援時裝設計發展。
- 從更宏觀的角度，加強各區行人專用街道的規劃，更科學地規劃商販的定位，並汲取廟街夜市的經驗，研究劃出周末限定區，供地區商圈和有意創業的市民申請使用。
- 策略性規劃通州街臨時街市，一體化提升外觀設計，並科學地引進配合地區發展所需的商販，吸引鄰近DX設計館的訪客到訪市場；擴展相關規劃至整個深水埗區，更好地發揮協同效應。
- 加強與社區工作者和地區組織溝通，協助區內持份者由旁觀者變成參與者和協作者，善用深水埗天橋底空地定期舉辦活動，打造成當區的地方營造平台。

扶助企業和發展經濟

8、多管齊下協助企業融資，保障就業。

中小企業是香港經濟的中流砥柱，在全球地緣格局和本地經濟不明朗的情況下，中小企業能否獲得足夠的資金和現金流，是他們開拓新興產品、服務和市場，從而投資未來和獲得持續發展的關鍵。「十五五」規劃綱要提出完善民營企業融資支持政策，支持中小企業和個體工商戶發展，政府也應通過優化計劃、加快審批和完善機制法規

「三管齊下」，協助本地企業融資，建議：

- 進一步延長「中小企融資擔保計劃」下的「還息不還本」安排；加快處理計劃的索償流程，降低銀行不良貸款比率，釋放日後借貸空間。
- 探討推出生級版「中小企免息貸款計劃」；鼓勵銀行提供更多彈性選項（如階梯式還款比例），並針對性就收成期較長的器材提供貸款利息補貼。
- 促請銀行業界制定明確工作指引，督促前線技術人員在具體審批貸款個案時保持「大局觀」，充分考慮當前的經濟情況，而非沿用過時的標準，避免企業被無理要求還款或增加抵押。
- 發揮數字政府和電子政務功能，用好商業數據通和 CargoX 基建，推動銀行直接獲取實時貿易數據以支持它們進行風險評估和批出貸款，免卻企業的「磚頭」抵押要求。
- 簡化企業借貸的流程、資料文件和匯報要求，減輕中小微企銜接適應和回應操作的難度。
- 檢視各金融監管機構和法定機構的工作，對面臨倒閉風險但仍然有生存空間的企業給予援助和空間，確保其能夠生存下來，同時檢討現行對部分行業的處分政策，延遲對未有償還到期債務的企業作出接管。
- 就不同行業成立專門工作小組，作為與銀行及業界代表的溝通平台，協助處理融資困難個案。在穩妥前提下促成協商，並對積極協助的銀行提供適度監管彈性，提升銀行協助業界再融資的誘因。

9、優化財政補貼和資助，減輕營商壓力。

除了協助企業融資以外，減輕運作成本，締造良好的營商環境，也是確保企業在複雜多變的市場下站穩腳根、迎接挑戰所不可或缺的條件。當局應在秉持審慎理財原則的同時，為本地企業提供適當的財政補貼和資助，同時優化現有計劃的申請安排，讓有實際需要的企業更容易獲得必要的支援。就此，建議：

- 重新推出各類短期支援措施，包括寬免或補貼水、電、排污費用和各類政府收費，寬免政府場地租金，以及寬免商業登記費等。

- 在未來一旦落實增加企業成本的措施時，同步推出實質過渡支援（例如提供額外的利得稅扣減），避免將成本全部轉嫁給中小企。
- 把「BUD 專項基金—申請易」的拆牆鬆綁措施，擴展至其他政府資助計劃的小額申請，簡化申請程序和縮短審批時間，並持續作出完善和檢討。

10、完善長遠稅制，推動產業發展。

簡單低稅制是香港賴以成功的基石之一，亦是確立國際金融中心地位、吸引外資的核心優勢。環球經濟近年充斥着很多不穩定因素，促使跨國企業重新審視他們的全球業務和採購布局。香港不能「吃老本」，而要把握良機主動出擊，制訂更積極進取的稅務策略，把稅務優勢轉化成推動香港長遠經濟發展、招商引資的利器。就此，建議：

- 參考新加坡經驗，加快落實稅務改革，進一步優化稅制，引入更多彈性稅務優惠和客製化稅務措施，根據企業對當地的實質經濟貢獻給予特惠稅率。
- 精準扶持關鍵產業，提升針對特定產業（如創科、大宗商品、知識產權等）的稅務政策積極性，提供專項稅務優惠吸引跨國企業在港設立採購樞紐，同時為高端人才提供特別稅務優惠或豁免。
- 稅務政策諮詢委員會除了聚焦新興產業，亦要兼顧傳統產業，提供精準到位的政策扶持傳統產業一把，支緩和壯大這股成熟的經濟力量升級轉型。
- 主動與商界、科技界和專業界進行更多的對話，了解他們的需求與挑戰，以工商界的實際需求作為改革的重要參考依據，進一步完善貿易、營商和環保等政策。
- 提高稅務優惠的透明度，鼓勵本地主要會計師事務所、稅務顧問等專業服務團隊，有理有據地向國際工商界展示和宣傳香港的營商環境，讓全球工商界清楚了解香港稅制相較其他經濟體的優勢。
- 繼續逐步寬減並撤銷烈酒稅，進一步推動香港成為烈酒拍賣、交易、集散和倉儲的平台；盡快落實大宗商品貿易稅務優惠，並為黃金交易提供半稅優惠，吸引國際龍頭貿易商落戶。

減輕中產和基層負擔

11、完善政策架構和支援，減輕中產階層負擔。

「十五五」規劃綱要明確提出提高中等收入群體比重，推動形成橄欖型分配格局。相對於基層人士，本地中產階層一直承受莫大的生活和經濟壓力，也缺乏足夠的政策配套和支援（如清晰的官方定義、支援框架和政策工具），為配合國家的政策目標，促進社會和諧穩定，增進中產階層福祉，建議在未來五年完善針對中產階層的政策架構，並提供全方位支援。

- 成立中產事務委員會，研究和制定恆常和具針對性的政策措施，為中產階層提供更多向上流動的機會和發展空間；為中產階層設立「中產分界線」，訂立中產人口目標，循序漸進地擴大中產人口的比例。
- 設立「中產階層儀表板」，讓政府及公眾均有充足的透明度及認知度去回應中產階層的需要。
- 撤銷兩級制薪俸稅和住宅物業累進差餉，減輕中高收入人士的經濟壓力，並維持簡單稅制；增設「購買自住私人樓宇免稅額」，並增加居所貸款利息扣稅上限，延長免稅年期，減輕中產市民住屋負擔。
- 增設「醫療保險供款免稅額」和「身體檢查供款免稅額」，並提高自願醫保計劃的免稅額，鼓勵中產市民及早參與。
- 下調汽車登記稅和牌費，並適度調控燃油稅；繼續在合理範圍內下調各隧道的私家車收費；促請油公司切實減價。
- 持續調升法律援助計劃下普通法律援助計劃和法律援助輔助計劃的資產上限，讓更多中產人士符合申請資格。

12、完善退稅和退差餉措施，增加免稅額。

香港作為已發展的成熟經濟體，擁有完善的軟硬件（社會基建+福利制度）支撐，但作為推動香港發展核心的中產階層，卻一直面對「交稅多、福利少」的挑戰。政府應在未來短中期內持續檢視和完善各類個人所得稅稅率，同時因應政策目標，強化相關的免稅額安排，從而紓緩中產階層的財政壓力。具體而言，建議：

- 下調薪俸稅及個人入息課稅稅率，提高基本免稅額，同時適度擴闊稅階；同時因應經濟情況，持續寬減利得稅、薪俸稅及個人入息課稅。
- 永久下調差餉一個百分點（由5%減至4%），以根本紓緩中產階層持有物業的財政壓力，同時因應經濟情況，持續寬減住宅物業和非住宅物業差餉。
- 因應經濟情況，調高子女免稅額和子女出生年度額外免稅額，並為多名子女的免稅額分級實行累進安排；同時調高供養父母/祖父母/外祖父母免稅額。
- 調高「合資格延期年金保費」及「強積金自願性供款」的可扣稅供款上限，減輕市民負擔。

13、減輕基層生活和住屋負擔。

「十五五」規劃綱要提出「弱有所扶」的方針，健全關愛服務體系，營造有效保障婦女、未成年人、青年人、殘疾人等發展權益的社會環境。雖然香港的經濟發展和民生福利成熟程度位處全國前列，但仍有不少基層人士需要得到有效的社福支援。未來五年，政府應繼續秉持「精準扶貧」的策略，加強對有需要群體的支援。具體建議：

- 與內地相關部門積極商討下調高鐵香港段票價的可行性，包括向長者及所有學生提供半價優惠。
- 重新下調「公共交通費用補貼計劃」補貼的開支水平門檻，將資助比例由目前的三分之一提升至二分之一，並進一步調高每月補貼金額上限。
- 進一步完善房屋委員會的「租金援助計劃」，讓更多困難租戶受惠；檢討現行公屋租金機制，加入通脹、經濟逆轉等因素，考慮住戶的負擔能力。
- 進一步放寬「為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼計劃」及「為低收入家庭護老者提供生活津貼計劃」的申請門檻，讓領取傷殘津貼和「長者生活津貼」的人士亦可申請，並適時按通脹提高津貼金額。
- 提高「照顧者津貼」和「傷殘津貼」的金額和覆蓋範圍，降低申請門檻，讓更多有需要的照顧者受惠，減輕他們的經濟負擔；為有需要的家庭提供復健器材、營養品等物資補助或借用服務，以解燃眉之急。

制定人口政策

14、盡快制定全面人口政策，改善出生率持續下跌的趨勢。

香港正步入超高齡社會，「超高齡化」與「少子化」的雙重夾擊令香港正面臨史無前例的人口挑戰。過去多年香港的生育率持續低迷，總和生育率更在2025年跌至0.734，即平均每名育齡婦女一生中大約只生育0.73個孩子，遠低於維持人口穩定所需的2.1更替水平，對香港未來經濟發展、公共服務需求及勞動力結構構成深遠挑戰。雖然人口問題並非短期可以根治，但當局仍應制定全面的人口政策，完善頂層規劃並持續鼓勵生育，具體包括：

- 盡早設立專責規劃人口政策的最高層次架構，完善頂層規劃，將人口政策置於施政高階位置，同時設立「人口政策專員」，統籌全域，從短、中、長期3方面，全面規劃人口發展與人力資源配置，包括進行新一輪人口政策檢討，並建立人口數據庫，動態追蹤勞動力供需、人才流動趨勢，運用數據驅動決策。
- 打破部門壁壘，整合不同政策局的資源，強化跨部門協作，例如要求發展局同步規劃土地與人口承載量，或要求教育局按產業需求調整不同學科的資源配置等。
- 精準分析本港生育率的數據，包括有多少夫婦是婚後不生育、有多少夫婦婚後與長輩同住，並在居住、醫療、育兒、教育及經濟支援等對症下藥，以全方位鼓勵市民生育。
- 參考「家有初生」優先配屋和優先選樓計劃，延伸應用範圍至私人物業市場到小家庭首次購買私人樓宇時，可享有一段時間的「家有初生」額外稅務扣稅。
- 以突破性思維鼓勵生育，參考韓國的做法，向擁有兩名子女以上的家庭發出「多子女幸福卡」，提供免費使用公共設施、獲得交通折扣優惠等福利。

第三，育人方面，切實解決青年「四業」問題，培養更多愛國愛港、具專業技能和國際視野人才。

青年是國家和香港未來的棟樑和希望。中央一直心繫青年發展。習近平主席於2022年「七一講話」中強調「青年興，則香港興」；「青年發展，則香港發展」；「青年有未來，則香港有未來」，提出要幫助廣大青年解決學業、就業、創業、置業面臨的實際困難，為他們成長成才創造更多機會。經民聯建議，持續強化對香港青年的支援，完善香港青年的發展條件，增加青年上流空間，協助香港青年更好融入國家發展大局，從而解決青年「四業」問題。

建議利用香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，全面培育青年人才，通過價值觀引領，厚植家國情懷，加深青年對國家發展大局的認識，增強民族自豪感和主人翁意識。大力推動青年實習和交流計劃，提供更多對外交流平台，培養青年聯通世界的的能力，鼓勵他們在國際舞台上「說好香港故事」，展現香港青年的活力與擔當。

對於青年的「四業」問題，建議在香港五年規劃中，明確提出具體的對策和願景，針對性幫扶基層青年，採取精準的應對方法，解決青年面對的實際困難；加強培訓更好地把握經濟轉型機遇，為青年多搭台，讓青年看到向上流動的機會；推動大灣區專業資格互認，協助青年融入國家發展大局；為青年提供更多實習機會，創造更多優質就業，支持青年創新創業；在置業上通過首置單位和推出強積金買樓，協助青年實現置業夢。

具體指標：

- 五年提升曾接受專上教育的青年勞動人口比例，由現在的70.3%提升至75%；十年提升至80%。
- 五年提升從事高技術職業的青年工作人口比例，由現在的50%左右提升至60%，十年提升至65%。
- 五年實現每年5萬名青年參加民青局內地和海外交流和實習計劃；十年實現每年8萬名青年參加。

透過實現以上指標，香港青少年將真正蛻變為兼具家國情懷與全球視野的戰略人才，全面拓寬青年的國際「朋友圈」，讓他們在世界舞台上自信地說好香港故事，深化「超級聯繫人」角色。青年勞動人口高學歷化與從事高技術職業比例的顯著提升，

青年學業和就業難題得到根本性紓緩，有望全面突破向上流動的瓶頸。

具體建議：

完善青年政策

1、完善青年政策頂層規劃和統籌。

「十五五」規劃綱要首設「支持青年發展」專節，是「把青年工作作為戰略性工作來抓」在頂層設計上的具體落地。當前香港青年發展領域仍存在政策碎片化、部門聯動難、落地效能低等的問題，香港必須健全促進青年發展的規劃和政策，將青年發展目標融入未來五年規劃的發展戰略當中。就此，建議：

- 對《香港青年發展藍圖》實行「一年一檢」，讓「藍圖」可以及時地配合青年的實際需要，並成為真正的「活文件」。
- 強化「青年專員」的角色，協助各青年團體組織青年活動，並在政府內部為青年團體擔當「走衙門」的協調及中介角色，包括興建青年宿舍等項目事宜。

2、解決青年置業困難。

置業是香港青年面臨的主要挑戰。根據最新研究數字，香港連續16年位列全球樓價最難負擔城市，最新負擔比率為14.1倍，意味着市民要不吃不喝14.1年才能付清樓價。為進一步推動青年置業和上流，政府應加強相關支援措施，讓青年「各安其居」進而「各樂其業」，全力投身建設美好香港的行列。就此，建議：

- 盡快設立「強積金首次置業計劃」，讓首次置業的青年人，可靈活地使用其強積金供款結餘作為首次置業的首期資金，回應青年置業需求。
- 積極優化房屋階梯，助力青年實現置業安居，可完善青年宿舍制度，並將其納入房屋階梯的一部分。
- 與大灣區鄰近的內地城市合作打造「香港青年城」，推出更多住房優惠政策，強化「一小時生活圈」，滿足港青在大灣區的住屋和生活需要。

3、紓緩青年學習和財政負擔，實現自我增值。

國家政策多次強調青年發展的重要性，皆因「青年興，則香港興；青年發展，則香港發展；青年有未來，則香港有未來」。除了基礎教育，鼓勵青年進修亦是幫助青年自我實現與持續進步、應對瞬息萬變社會的其中一個關鍵，亦能帶動社會建立良好的自我增值氛圍，助力香港長遠發展。就此，建議：

- 參考金融發展局的「YOUTH」計劃，增加資助本地工商界企業，鼓勵企業提供更多青年有薪實習機會，促進青年就業，拓寬事業發展空間。
- 參考「夫婦共用醫療券」概念，讓同住的直系家庭成員拼湊共享持續進修基金，以家庭力量協助家中青年人進修，讓青年人可以有更大財務資源以實現學習上的增值。
- 增加持續進修基金，降低學員共付比率，減輕進修負擔；長遠檢討基金的課程資助安排，強化對更高資歷架構級別課程的資助，以達到鼓勵持續進修的目的。
- 設立「青年專業發展基金」，為35歲或以下青年報讀專業課程及考取專業資格提供資助。
- 研究將「專上學生免入息審查貸款計劃」的還款期和每期金額與學生畢業後的入息掛鉤，增加他們歸還貸款的能力。

4、支援青年創業。

現屆政府重視青年工作，並於上任之初隨即公布《香港青年發展藍圖》，當中推出多項支援青年創新創業的措施，值得肯定。青年是香港的未來，在「十五五」時期，當局應繼續全方位加強支援青年創業的工作，進一步協助香港青年立足灣區，同時把握環保和創意等新興產業帶來的創業機遇。就此，建議：

- 在大灣區內地城市建造「香港青年城」，並設立「跨境創業服務中心」，提供註冊、稅務等一站式支援，協助青年企業拓展大灣區市場。
- 在北部都會區設立「大灣區青年初創企業園區」，並落實多項稅務優惠政策（如利得稅、薪俸稅、印花稅減免）。

- 善用空置政府用地，改造廢棄校舍為「青年創業孵化空間」；鼓勵開放高校閒置科研設備給青年初創企業使用，降低科研成本。
- 資助青年 IP 與國際 IP 開展聯乘項目，透過香港貿易發展局推廣至東盟等海外市場。
- 進一步降低「綠色和可持續金融資助計劃」的適用門檻，擴展至更多工商業範疇，並對金融機構提供資助，鼓勵他們為中小企（特別是青年創業者）推出更多創新融資產品（如綠色優惠貸款）。

5、增撥資源，鼓勵青年到內地就業和實習。

內地與香港經貿往來近年日益頻繁，粵港澳大灣區建設蒸蒸日上，隨之而來的是兩地對青年人才的需求增加，各行各業都需要大量掌握兩地文化背景和知識的人才。經民聯一直鼓勵港生多到內地學習和實習，掌握兩地市場脈搏，從而提升自身競爭力。就此，建議：

- 設立大灣區求職平台，邀請內地企業上載實習和工作崗位，為青年提供多一個接觸和報名途徑。
- 持續優化「大灣區青年就業計劃」，邀請更多內地知名企業合作，同時增加計劃參與人數。
- 推動更多專業資格互認，使讓在香港合資格執業的專業人士，可在備案之後在灣區無縫執業，帶動內地專業服務業整體升級。
- 針對有意投身創科業界發展的青年畢業生，加強他們與灣區創科企業的配對工作，在市場拓展等領域協助灣區企業「走出去」。

完善教育和提升學生技能

6、解決職專學歷認證問題，對接民生需求。

職業專才教育直接呼應社會對產業發展和民生服務的需求，亦是香港對接「十五五」規劃綱要的重要一環。目前，內地與香港在學士及以上學歷已實現互認，但副學

位及高級文憑層級的資歷尚未涵蓋，影響兩地職專畢業生跨境升學或求職的便利性。政府應進一步落實兩地副學位學歷互認，促進人才流通。就此，建議：

- 加強與內地及海外有關部門溝通，解決學歷認證問題，對接資歷架構，推動更多行業落實「一試兩證」甚至「一試多證」。
- 強化對本地職專教育的宣傳公關工作，消除學生對職專教育的誤解，同時吸納更多海內外教育專才，壯大香港大學和職專教育的師資力量。
- 跨部門整合現有資源，建立或升級人才職位配對平台，優化本地就業和環境，解決職業錯配的問題。

7、縮窄學生數碼鴻溝，加強人工智能教育。

全速推進數字化發展是近年大勢所趨，政府亦積極推動 STEAM（科學、科技、工程、藝術及數學）教學和多項數字教育政策，值得支持。然而，香港「數字鴻溝」的問題長期存在，基層青少年在獲取數字技能方面，容易因為缺乏資源而處於劣勢，擴大了他們與同齡人的差距。「十五五」規劃綱要強調要促進教育公平，同時充分發揮數智技術和數據要素對改善民生福祉的作用，並拓展教育領域融合應用。就此，建議：

- 增加對有需要學生家庭提供的資助，例如提供更多 STEAM 支援課程，並資助電子設備等，方便學生學習，縮窄數碼鴻溝。
- 參考內地做法，構建以學習者為導向的數字教育資源共享平台，形成靈活和開放的終身學習服務體系。
- 與校方增強合作，適時增加並更新課程或工作坊等活動內容，以加強學生和教職員對學術數據安全和人工智能安全的意識。

深化青少年愛國主義教育，培養新一代愛國情操。

香港已經實現從由亂到治到由治及興的重大轉變，在這關鍵節點上，中央重點提出要「對青年的思想政治引領和價值觀塑造」，培養出「有理想」的青年，可見青少年愛國主義教育至關重要。就此，建議：

- 設立「愛國主義電影專項基金」，讓小本製作的本土製作人都可以有資源和機會出品愛國主義電影，以電影文化激勵人心，牽動愛國情懷。
- 更積極推廣本地的抗戰史跡，例如沙頭角抗戰文物徑和烏蛟騰抗日英烈紀念碑，並與學校課程作聯動，組織有系統且具教育意義的文物古蹟參觀和導覽活動。
- 主動接觸居港的外國群體，例如國際學校學生，邀請他們參與「講好中國故事」，同時亦應針對國際學校學生度身定制愛國主義教育方案。

第四，安老方面：從傳統的「被動兜底」轉向「主動應對」，將老齡化轉化為「發展紅利」，實現老有所養、老有所為、老有所樂。

按照習近平主席「七一講話」的要求，讓長者得到更好的照顧，做到老有所養、老有所用、老有所護，是香港由治及興的重要組成部分。香港已經進入「超高齡社會」，長者問題極為突出。經民聯認為，長者為香港的繁榮發展拼搏大半生，社會應該回報他們對香港的付出，給予他們更大的支持和關顧。我們建議特區政府完善養老、敬老、安老、護老「四老」政策，改變過往零敲碎打的安老措施，規劃全面的安老工作，構建樂齡社會。

建議積極應對人口老齡化，從傳統的「被動兜底」轉向「主動應對」，將老齡化轉化為發展紅利，實現老有所養、老有所為、老有所樂。一方面加強本地「居家安老」根基：延續「居家安老為本，院舍照顧為後援」的既定方針，規劃重點在於增加社區服務名額，以縮短漫長的輪候時間；另一方面深化粵港澳大灣區跨境安老，推動福利可攜，優化「廣東院舍照顧服務計劃」，推出醫療補貼試行計劃，推動「智方便」與「粵省事」對接，並建議放寬領取長俸公務員的離港限制，全方位便利跨境生活。此外，進一步釋放銀髮生產力，緩解勞動力短缺，鼓勵健康長者繼續貢獻社會，發展銀髮經濟與樂齡科技：將老齡化視為經濟機遇，推動產業發展。

具體指標：

- 五年提升平均預期壽命，由現在的男性 83.3 歲、女性 88.7 歲，提升至男性

突破 85 歲，女性突破 90 歲；十年持續鞏固提升全球長壽之都地位。

- 五年擴大「長者醫療券大灣區試點計劃」服務點，由現在的 21 個增加至 50 個；十年擴大計劃至整個廣東省。
- 五年增加「廣東院舍照顧服務計劃」的安老院舍數目，由現在的 26 個增加至 50 個；十年擴大計劃至整個廣東省。
- 五年縮短資助護理安老宿位平均輪候時間，由現在的 12 個月縮短至 10 個月，資助護養院宿位平均輪候時間由現在的 9 個月縮短至 7 個月；十年分別縮短至 8 個月和 6 個月。
- 五年提升醫生比例，由現在的每千人 2.1 名提升至每千人 2.5 名；十年提升至每千人 2.8 名。

透過實現以上指標，香港將有力應對人口老齡化的挑戰，成功將其轉化為高質量發展的「銀髮紅利」。「長者醫療券大灣區試點計劃」與「廣東院舍照顧服務計劃」的擴大，進一步拆除跨境安老的制度與醫療壁壘，全方位便利北上安老長者生活。縮短資助宿位輪候時間，為落實「居家安老」提供強大後援。增撥醫療資源，提升醫生比例，有助平均預期壽命的再創新高，進一步鞏固香港「全球最長壽之都」的根基。

具體建議：

完善長者支援和北上安老配套

1、制定全面安老政策藍圖，完善退休保障。

香港正面臨嚴峻的人口老化挑戰，65 歲或以上長者佔總人口比例已接近 25%（2025 年年中數據為 24.8%），平均預期壽命位居世界前列。預計至 2046 年，全港長者人口將攀升至 274 萬人，佔總人口比例達 36%，即每三人就有超過一名長者。經民聯認為，長者政策議題橫跨多個政策局的工作，需要有整全規劃。另一方面，2024 年的中央金融工作會議指出，要做好科技金融、綠色金融、普惠金融、養老金融、數字金融五篇大文章，而養老金融能為退休長者提供穩定而優良的生活品質。就此，建議：

- 制定全面安老政策藍圖，明確提出安老工作的理念和方針，定出具體目標和

作出長遠規劃；統籌各相關政策局，就尊老、敬老、養老、護老工作提出政策措施。

- 善用各根退休保障支柱，同時擴大安老按揭、銀色債券等措施，進一步協助銀髮人士創業和就業，從而建立可持續的退休保障制度。
- 繼續優化「香港年金計劃」，如提高計劃額度和採取彈性提取年金的歲數，以全面保障長者的退休生活，同時加強計劃的宣傳工作，提升參與人數。
- 密切留意「積金易」平台的運作情況，確保強積金受託人陸續加入平臺後運作暢順。

2、善用大灣區優勢，完善跨境安老。

近年北上安老漸成風氣，不少退休長者期望在更寬敞的居住環境，以及消費水平較低的內地城市生活。然而，長者在兩地醫療銜接、福利金申領方面仍有困難和不便。特區政府以及大灣區內地城市政府一直推動人流、物流、資金流和信息流互聯互通，經民聯認為，要令長者安心跨境安老，長者福利「過河」必須做好。就此，建議：

- 將「長者醫療券」在內地支付診金和藥費的安排恆常化，選定更多大灣區內地城市三甲醫院作為合作對象，同時將範圍擴至同樣有較多香港長者居住的大灣區外廣東省城市和福建省等較多港人居住的內地省份。
- 與內地當局磋商，容許在內地居住的香港長者使用「長者醫療券」支付當地醫保費用，先從大灣區內地城市出發，再擴展至大灣區外廣東省城市和福建省。
- 主動與內地當局協商，提供土地、稅務、資金等優惠，支持更多港式醫療機構落戶大灣區內地城市，拓展香港醫療網絡。
- 盡快總結以港大深圳醫院為跨境醫療平台試點的經驗，制定認可港式醫療機構名單，將相關港人專用服務複製至其他醫療機構，長遠實現大灣區各個城市均有一間與港大深圳醫院同級的大型港式醫院。
- 取消公共福利金的離港日數限制，並將「廣東計劃」和「福建計劃」安排擴展至其他省份。
- 研究在大灣區內地城市設立長者護理中心和「香港長者生活城」。

3、支持樂齡產品研發，發展銀髮經濟。

香港老齡人口的消費潛力巨大，根據「亞太區銀髮經濟市場潛力指數」，香港在全球排名第四，亞太地區排名第二。國家近年亦一直大力發展銀髮經濟，豐富「適老化」產品及服務，務求令長者遇上高質素的退休人生。現時，本港銀髮人士的各項需求正處於高速發展期，需要政府大力支持，就此，建議：

- 設立「樂齡科技研發資助計劃」，支援企業開發高端創新技術，研發更多智慧養老科技，趁着河套香港園區投入營運的黃金契機，深化產、學、研合作，把成果轉化落地，造福長者。
- 整合現有支持創新、創業及市場拓展資助計劃，使其涵蓋適老項目內容，鼓勵企業積極參與。
- 持續檢視、完善現行銀髮產品的認證機制，加入更多機構參與，提升本地銀髮產品的質素，合力推動銀髮經濟發展。
- 鼓勵產業融合創新，推動醫療、養老、房地產、旅遊、金融等行業與科技公司跨界合作，共同開發創新的養老服務模式和產品。

4、構建「銀髮發展藍圖」，豐富銀髮生活。

根據政府統計處估算，香港將於2046年步入人口老齡化高峰，屆時65歲及以上長者人口將達約274萬，佔總人口比例高達36%，意味每三名港人就有超過一名是長者。儘管如此，長者擁有豐富的人生閱歷，其中不少仍然擁有豐富的精力，甚或有意開展第二事業。隨着人口老化加劇，政府應在未來五年完善支援銀髮創業的政策框架，加強支援力度，協助有意創業的銀髮一族開展人生新篇章。就此，建議：

- 構建「銀髮發展藍圖」，有針對性地開辦銀髮理財、創業、再培訓課程，讓長者可以順利地展開第二人生計劃。設立銀髮諮詢中心，向長者提供人生第二個階段規劃諮詢服務。
- 增設「銀髮創業基金」，為有志創業的長者提供導師培訓、資金援助、營商指導等支援；設立恆常「失業轉型支援基金」，協助合資格失業者轉行、轉型為自僱人士或創業。

- 在文化藝術盛事基金中加入「銀髮創業」的元素：如果銀髮創業項目涉及文化領域，給予60歲以上的人士機會，讓他們在退休後參與其中。

5、推進科技賦能，推動智慧養老。

科技日益進步，樂齡科技一直是值得探索的領域，「十五五」規劃綱要提出要「聚焦全民健康、智慧養老、文化旅遊、到家服務等，培育一批生活性服務業新增長點」。當中智慧養老就是指應用科技以提升長者幸福感。應用科技不單是只為長者提供服務，而是令長者支援從「有」至「優」的升級。就此，經民聯建議：

- 擴大「社會創新及創業發展基金」下樂齡科技平台的功能，資助香港資訊科技界開發針對長者及照顧者需要的應用程式，透過科技協助連繫照顧者與被照顧者。
- 擴闊「樂齡及康復創科應用基金」的適用範圍，容許長者個人申請，購買或租借樂齡科技產品。
- 在大灣區劃撥銀髮生活智慧城市及區域，包括醫療日用產品，廉價銀髮生活區，提供環境優美及適合長者的消遣娛樂節目及消費項目等。
- 利用北部都會區的新公屋項目作試點，在單位預設光纖基建，並由政府先行先試，引入防跌雷達、健康監測儀，甚至自動化護理機械人。通過真實的居住場景測試，制定「認可樂齡產品名冊」。
- 推動傳統與智慧養老產業跨界合作。選擇養老機構作為示範點，將智慧養老技術應用於實際場景，以案例推動行業發展，讓老年人直觀瞭解和體驗新技術。
- 在康養中心內率先引入及測試各項樂齡科技產品，例如智能輪椅、跌倒偵測系統、遠程健康監測及人工智能陪伴機械人，提升長者生活質素。

6、引導長者融入社會，提升長者幸福感。

現時本港的長者支援政策，大多停留於財政援助性質。然而，理想的長者配套不

應只停留於被動服務，而應是讓長者發揮所長、與年輕人互動的互助空間。經民聯認為，政府應透過完善環境設計和空間佈局，引導長者走出家門，在社區重塑不分年紀、互助互愛的社交網絡。就此，建議：

- 參考現行「綠建環評」(BEAM Plus)的成功模式，將長者友善樓宇認證計劃與總樓面面積寬免直接掛鉤，制定清晰的獎勵階梯。將項目內的長者康體設施、無障礙公用空間、樂齡科技基建機房等，計算入總樓面面積。
- 把握北部都會區的發展契機，預留足夠土地，用作興建混合模式的長者住房、康體設施及一站式社區服務中心，以提供政策誘因，鼓勵私人發展商參與長者房屋項目，讓不同經濟能力的長者將來都可以找到合適的安老選擇。
- 由地區團體夥同企業、商會和社團設立「社區長者服務基金」，用於提供長者服務，以及舉辦以長者為主要對象的活動。政府可在基金成立初期以對等方式注資，令區議員和關愛隊服務長者事半功倍。
- 加快建設十八區社區客廳，配合長者數碼共融計劃，設立「智能教室」，同時通過地區關愛隊等，培訓教導長者使用「電子醫療券」、網上預約門診等，普及樂齡科技。

提升醫療水平和社區健康

7、完善醫療網絡規劃和建設。

隨着人口持續增長與高齡化趨勢加劇，未來醫療服務需求將面臨結構性增長，推進醫療網絡規劃和建設刻不容緩。就此，政府應展現長遠目光與魄力，從速優化醫療網絡布局，並就未來硬件建設與資源配置做好戰略部署。建議包括：

- 盡早落實推展第二個十年醫院發展計劃，完善北部都會區醫院網絡建設，妥善解決老齡化及醫療服務需求日益增長問題。
- 研究提供24小時普通科門診服務，並將地區康健網絡與醫管局服務建立有系統的聯繫，產生協同效用，減輕急症室輪候情況。
- 加強公私營協作計劃，擴大計劃涵蓋的專科，包括眼科、腫瘤科、精神科等輪候時間較長的專科。

8、築牢醫療保障網。

香港醫療體系長期處於「重公營、重第二三層醫療（急症、住院和專科醫療）」的結構性傾斜。近年政府雖積極推進公營醫療收費改革、發展基層醫療等，惟整體體制仍有極大優化空間。為落實「病有良醫、老有所醫、全民減負」的願景，政府應全面築牢醫療保障網，建議：

- 探討為每位市民設立醫療戶口，每名戶口持有人每年可獲發放同一指定金額作為資助，戶口結存可累積一家人幾個戶口的款項並可共用，加強能力應付突如其來醫療開支。
- 優化醫療保險制度，推動保險公司與政府合作，開發針對中產階層可負擔而覆蓋全面的醫保產品；受保人一旦獲取大筆索償後，提供適當的過渡或轉供安排，讓他們獲得持續的私營醫療服務。
- 爭取參與國家藥物集中採購機制，讓香港能以內地相近成本採購藥物，減輕基層病人負擔。

9、完善「長者醫療券」和牙科服務，減輕長者負擔。

長者隨着年紀增長，機能退化，患上不同慢性疾病的機率也會增加。按照政府估算，全港患有慢性疾病的人口佔比為31%（約220萬人），其中65歲及以上的人口佔當中的47%；政府亦估計患上慢性疾病的人口比例，會隨着年紀增長以幾何級數上升，並以每年長五年比例增加約10%的幅度上調。完善長者醫療、減輕長者負擔絕對是刻不容緩，就此，建議：

- 將目前「長者醫療券」的受惠門檻降低至60歲，並適度增加津貼金額；把領取免經濟狀況審查高齡津貼（生果金）的年齡下限由70歲降低至65歲。
- 增設牙科醫療券，每年額度可設定為1,000至2,000元，讓長者可以直接獲得牙科資助，鼓勵他們保持口腔健康。
- 增設其他專項醫療券，針對慢性病、康復治療等特定醫療用途，提升醫療保障的針對性和靈活性。
- 容許使用「長者醫療券」或相關專項資助購買或租用獲得具「銀色品質保證」

的樂齡產品，同時透過社區中心和關愛隊，加強長者的科技應用培訓，幫助長者跨越數碼鴻溝。

- 斥資興建新的牙科醫院，並在十八區增設流動牙科醫療車，為居住偏遠及行為不便的長者提供適切的牙科服務；檢討現時牙科街症服務診所的運作和位置分配，並研究開放更多節數和增加服務的種類。

— 完 —