

香港經濟民生聯盟

建議高鐵西九龍站口岸推行「兩地一檢」 2025 年 9 月

提要：

隨著高鐵出行需求持續增加，高鐵西九龍站口岸明顯越來越擠塞，影響市民及旅客的出行便利。經民聯建議盡快在高鐵西九龍站採用「兩地一檢」通關模式，即「合作查驗、一次放行」檢查模式。旅客只需排一次隊、檢查一次證件、核實一次身份便可經出入境雙方的查驗區域，完成兩地的出入境手續。

經實地考察，「兩地一檢」通關模式可大大縮短通關時間至僅需 6 分鐘，比現時足足節省 20 多分鐘，有助提升高鐵出行效率和體驗，為市民和旅客提供更便利的通關，優化出行體驗，以真正實現高效、舒適、無縫出行。同時，採用「兩地一檢」通關模式，通關所需空間減少，可釋出更多空間作不同用途，包括引入不同類型的商舖和食肆等，發揮更大經濟效益。

當年西九龍站實施「一地兩檢」安排，是經過了「三步走」的程序，先由內地和特區政府就「一地兩檢」達成《合作安排》，然後由中央報請全國人大常委會批准，再由特區政府向立法會提交《廣深港高鐵（一地兩檢）條例草案》，經本地立法通過後實施。經民聯認為，西九龍站實施「一地兩檢」和相關的《合作安排》，背後有其歷史因素。時移世易，隨著近年兩地經濟發展，人流交往和雙向奔赴愈趨頻繁，特區政府不應再墨守成規，

而要盡快檢視和簡化不合時宜的通關規定，並積極與內地商討更優化的安排，以適應今日高鐵的營運需要。

一、背景

- 廣深港高鐵香港段和西九龍總站自 2018 年啟用，為無縫接軌國家高鐵網絡，一直採用「一地兩檢」通關模式，讓旅客便捷往來香港與內地各大城市。現時高鐵香港段連接內地站點已增至 96 個，西九龍站口岸累計出入境旅客量更突破 7,500 萬人次，成為不少旅客的出行之選。
- 高鐵香港段的開通，為市民及旅客出行提供很大的便利和彈性。然而，高鐵西九龍站在過關上仍然面對程序繁複問題，過關猶如「過五關斬六將」，所需的過關時間甚至比西九龍至深圳福田的車程更長，大大削弱高鐵的便利出行優勢。此外，高鐵站內配套不足亦為人所詬病。這些問題不單影響出行便利和口岸通關效率，更令到高鐵的經濟效益未能有效發揮，亟需完善。
- 現時澳門通往珠海的三個陸路口岸，都採用「兩地一檢」通關模式，其中青茂口岸毗鄰的珠海站更可連接城際鐵路網絡。香港西九龍站作為連接國家高鐵網絡的重要節點，更應採用高效便捷的「兩地一檢」通關模式，以應對屢創新高的客流量，並全面提升大眾的出行體驗。
- 經民聯建議盡快落實高鐵西九龍站採用「兩地一檢」通關模式，優化出行體驗，以真正實現高效、舒適、無縫出行。

二、建議高鐵西九龍站採用「兩地一檢」通關模式

- 旅客現時從高鐵西九龍站出發至登車，需經過多達六重關卡，包括：

- **實名驗證及檢票：**於 B1 層票務大堂憑證件經自助閘機或人工通道一次過進行實名驗證及檢票程序，相關程序於開車前 30 分鐘停止辦理；若距離開車時間少於 30 分鐘，仍可辦理相關手續，但需使用人工通道。
 - **安檢（香港部分）：**跟隨指示完成行李和保安檢查。
 - **香港出境手續：**在 B3 層離港大堂憑證件經自助閘機或人工通道辦理出境手續。
 - **內地入境手續：**在 B3 層離港大堂憑證件經自助閘機或人工通道辦理入境手續。
（註：高鐵西九龍站採用「一地兩檢」的通關模式，乘客在西九龍站相繼完成香港和內地的通關程序，然後乘坐高鐵列車，不需在內地辦理通關程序）
 - **安檢（內地部分）：**跟隨指示完成行李檢查。
 - **檢票閘口：**前往位於 B3 層所乘列車的檢票閘口，使用證件或乘車碼經閘機登車。閘機將於開車前 15 分鐘開放，並於開車前 5 分鐘關閉。
- 根據港鐵相關資料，旅客最早可於列車開出前 120 分鐘辦理上述的手續，過程最快約 30 至 45 分鐘完成。然而，作為以速度見稱的高速鐵路，30 至 45 分鐘的過關時間明顯太多，而且高鐵西九龍站每逢假期均人潮擠擁。在高峰期間，實名驗證及檢票區不時大排長龍，單在排隊等候通過第一關可能已花了 10 多分鐘，乘客至少提前 1 個甚至 2 個小時進站，以預留充足時間過關。香港至福田的車程僅需 14 分鐘，但登車前的 6 重關卡需時 1 至 2 小時，情況極不合理，也不理想。
 - 高鐵西九龍站客流量去年持續上升，全年突破 2,600 萬人次。隨著高鐵出行需求持續增加，口岸明顯越來越擠塞，建議盡快在高鐵西九龍站採用「兩地一檢」通關模式，即「合作查驗、一次放行」檢查模式。旅客只需排一次隊、檢查一次證件、核實一次身份便可經出入境雙方的查驗區域，完成兩地的出入境手續。採用「合作查驗、一次放行」通關模式將大大縮短通關時間至僅需 6 分鐘，比現時足足節省 20 多分鐘，有助提升高鐵出行效率和體驗。

三、「兩地一檢」通關模式五大好處：

- **精簡通關流程：**旅客只需排隊一次，通過自助通關系統的三個閘口，即可完成所需通關程序；一氣呵成，無需重複排隊。
 - **高效省時：**大大縮減過關時間，由平均 30 分鐘，大減至最快平均 6 分鐘。
 - **擴大口岸流量：**避免大量乘客集中於個別關卡，擴大口岸流量，提升車站的暢達效能。
 - **釋出空間助力提升經濟效益：**通關所需空間減少，可釋出更多空間作不同用途，包括引入不同類型的商舖和食肆等，發揮更大經濟效益。
 - **優化出行體驗：**站內候車區的設施不足一直備受關注。採用「兩地一檢」通關模式後，可透過善用空間，提升零售、餐飲等配套設施，為旅客提供更優質的出行體驗。
- 澳門現時已有三個連接珠海的口岸¹採用「合作查驗、一次放行」通關模式，當中青茂口岸更毗鄰珠海站，接駁內地城際鐵路網絡。反觀香港，高鐵西九龍站作為連接國家高鐵網絡的重要節點，每天載客量高，更有必要落實「合作查驗、一次放行」通關模式，更好發揮核心交通基建的潛力，促進兩地人流互動。
 - 「合作查驗、一次放行」通關模式已成大趨勢，除了三個連接澳門和珠海的口岸，還有明年啟用的新皇崗口岸實行這個通關模式，相信為日後在更多口岸廣泛應用打下堅實基礎。

¹ 青茂口岸、橫琴口岸及港珠澳大橋口岸（珠澳旅檢大廳）。

下表為「一地兩檢」和「兩地一檢」所需時間的對比：

「一地兩檢」 (以高鐵西九龍站為例)	「兩地一檢」 (以珠澳青茂口岸為例)
1. 實名驗證及檢票 3 分鐘	1. 澳門海關檢查區 1 分鐘
2. 安檢(香港部分) 3 分鐘	
3. 香港出境手續(e-道) 8 分鐘	2. 「合作查驗、一次放行」 (自助通道) 閘一：讀取證件 閘二：採集容貌和指紋信息 閘三：系統查驗比對 3 分鐘
4. 內地入境手續(自助通道) 8 分鐘	
5. 中國海關安檢 6 分鐘	3. 中國海關安檢 2 分鐘
6. 檢票閘口 2 分鐘	
所需時間 平均 30 分鐘	所需時間 平均 6 分鐘

註：以上各環節的所需時間包括步行、排隊和自助通關的時間。

—完—