

經民聯全國「兩會」建議和提案摘要 (2025年2月)

林建岳政協常委、吳良好政協常委、譚錦球政協常委、姚志勝政協常委、施榮懷政協常委、劉業強政協委員、陳亨利政協委員、胡劍江政協委員、李大壯政協委員、杜家駒政協委員、林詩鍵政協委員、盧金榮政協委員、查毅超政協委員聯名提案

提案名稱：粵港澳合作打造橫琴航天教育基地 助力港澳學校愛國教育

國家載人航天工程 30 多年來攻堅克難，向世界展示中華兒女實現航天夢的堅定信心和超卓能力。當前粵港澳大灣區建設正如火如荼推進，橫琴作為粵澳深度合作的前沿陣地，承載著獨特的歷史使命與發展機遇，建議充分利用橫琴的區位、政策與資源優勢，在橫琴打造具規模的國家航天教育基地，加強對港澳學生航天教育、科技教育、愛國教育，成為加強港澳青少年對國家認同的重要平台。對此，有以下建議：

第一，建議中央支持粵港澳三地政府共同推動打造橫琴航天教育基地。

航天教育與建設國際創科中心建設、發展新質生產力息息相關，更可通過國家航天成就的宣傳教育，厚植學生的民族自豪和家國情懷。澳門首顆空間科學衛星「澳門科學一號」於 2023 年成功發射並投入使用，為澳門學者參與國家航天科研開闢了新平台。習近平主席在給澳門科技大學師生的信中，充分肯定澳門與內地近年來在航天等領域的科技合作取得的成果。同年，習主席給香港培僑中學學生回信，勉勵同學們把讀萬卷書與行萬里路結合起來，厚植家國情懷，錘煉過硬本領，早日成長為可堪大任的棟樑之才。為落實習主席回信的重要指示精神，港澳特區政府及社會各界近年積極推動航天及 STEM（科學 Science、技術 Technology、工程 Engineering 和數學 Mathematics 的首字母縮寫）教育。

現時大灣區並沒有具規模的航天教育基地。推動航天教育不能單靠校內書本，更要為學生提供一個近距離接觸航天科技、了解國家航天事業發展成就的校外專門平台，打造橫琴航天教育基地具有現實上的需要。建議在中央的支持推動下，成立大灣區的航天教育聯盟，成為三地政府共同推動的執行機構，以橫琴為依托，通過大灣區航天教育聯盟，實現教育資源跨區域流動。

第二，橫琴毗連港澳，方便學生往來，又可發揮珠海航展的優勢和資源，助力航天教育。

國家航天教育基地需面向港澳地區，目前以橫琴選址最為合適。其一，橫琴具有的區位、土地和高校資源優勢。橫琴與澳門陸路相連，澳門大學新校區又在橫琴，而港珠澳大橋把香港同橫琴聯通，港澳學生到橫琴參觀學習都極為方便。橫琴具備打造國家航天教育基地的最佳條件，更可作為珠海航展業務的有效延伸。

其二，橫琴同珠海相連，珠海航展是中國最大規模的航展，集商貿性、專業性與學術交流、飛行表演於一體，加上珠海太空中心的啟用，令珠海成為國家其中一個「天空之城」，具有豐富的航天資源配套。橫琴具有發展航天教育的基礎，多個航天中心和企業亦已落戶，包括空客直升機中國總部。中國宇航學會亦表明將助力大灣區青少年全面了解國家航天科技發展，為中國的航天事業培養棟樑之材。

第三，建議國家航天局為橫琴航天教育基地提供展品設備和各種專業上的支持，提升基地的專業性和權威性。

橫琴航天教育基地要讓學生吸收到專業的航天知識，需要有專業指導和支持。建議中央支持國家航天局為基地的設置和展覽內容提供指導，確保基地的航天內容具有較強的專業性和權威性，並且借出部分較具代表性的航天展品供基地定期展覽，以提升基地的航天知識性和吸引力。

第四，建設沉浸式愛國教育實踐平台。

建議啟動「橫琴港澳青年創新創業實踐」計劃：將愛國教育與創新創業實踐相結合，在橫琴航天教育基地內設立「紅色創業專區」，鼓勵港澳青年開展助力國家發展、推動社會進步的創業項目，如科技扶貧、綠色環保等領域。通過項目實踐，讓青少年理解個人成長與國家命運緊密相連，增強愛國情感。

林建岳政協常委提案

一、深化大灣區影視合作 打造香港成為國際影視之都

- 建議中央支持大灣區各市共同合作，將「香港國際電影節」打造成為世界第四大國際電影節，為優秀國產電影走向國際建立大平台。
- 建議中央推出更多支持政策，包括進一步放寬香港影視工作者北上發展門檻，深化大灣區影視業合作，利用合拍片的優勢，進一步發掘大灣區資源。
- 建議深化大灣區電影電視合作，整合各自資源，打開國際市場，包括定期舉辦電影交流和探討活動，給予香港電影業界國民待遇，享受國產片的政策待遇，並簡化及加快這類影片的審批工作。

二、將香港打造成國家跨境電商產業「外循環」支點 擴大《跨境電子商務零售進口商品清單》覆蓋門類

- 建議中央將香港定位為國家跨境電商產業「外循環」支點，給予政策上的支持，並推動更多內地企業使用香港的「外循環」平台，既助力企業「出海」，亦配合國家高水平對外開放的需要。
- 爭取國家擴大《跨境電子商務零售進口商品清單》的覆蓋門類，包括配合粵港跨境冷鏈聯運基地的擴建，將更多低風險生鮮產品納入清單。
- 建議國家再度提高交易限值，營造鼓勵跨境電商發展的政策環境。
- 建議積極推進電子口岸基礎平台、電子口岸應用系統以及口岸物流信息平台建設，優化通關流程，簡化手續。
- 建議以河套深港科技創新合作區「一區兩園」作為基礎，以創新、專屬、專項方式研究試行各項通關措施，以提升物流通關效率，實現跨境物流港澳地區一日送達。

三、支持香港構建「雙循環」產業互聯網交流平台 打造國際信息中心

- 建議中央支持香港充分發揮聯通國內國際市場的「雙接軌」優勢，將香港打造成「雙循環」產業互聯網交流平台，深入連結國內外產業鏈供應鏈體系。
- 建議不論是內地以及國際企業，都可以利用香港的產業互聯網平台進行各種業務上的招商、對接、交易，將香港打造成為國際性的信息中心、項目對接中心。
- 建議進一步深化香港與內地在會議展覽業上的協作，共同舉辦大型論壇、展覽會和國際會議等；並推動更多內地企業使用香港商貿平台，助力國家「雙循環」戰略。

梁美芬人大代表建議

一、建議成立大灣區知識產權評估中心，推動知識產權跨境高效轉化

- 建議成立大灣區知識產權評估中心，採「雙總部」架構：香港總部負責國際評估，深圳總部負責銜接內地法律。
- 建議制定統一的評估白皮書，統一專利、商標、商業秘密等估值方法論，提供跨境技術合規「一站式服務」，涵蓋出口管制、數據跨境、反壟斷等領域。
- 建設灣區知產雲平台，實現三地專利數據庫互聯互通與實時價值追蹤。
- 建立評估互認機制，對中心認證的評估師發放大灣區評估師證，評估報告三地通用；設立評估師追責制；設立黑名單同步推送三地市場監管部門。
- 推動內地銀行將中心評估報告納入授信審批要件，試點知識產權跨境 ABS（資產證券化）。
- 建議開發「專利跨境保險」，承保估值波動、侵權訴訟等風險，由香港保監局與銀保監會聯合監管。
- 建議全國人大常委會授權粵港澳聯合發布評估管理辦法，在 CEPA 框架下允許香港評估機構設立獨資公司。
- 建議對經中心評估的跨境技術交易，海關實行便利化通關；建立「評估豁免清單」，對人工智能算法等前沿領域技術，允許採用「動態估值+對賭協議」模式。
- 推廣香港「知識產權盒子」稅制，引導內地科創企業在港設立專利持有實體。

二、建議構建「港澳研發+灣區轉化」科創生態

- 建議成立試點「大灣區科研白名單」機制：制定科研物資「負面清單」，清單外設備試劑快速通關；設立「灣區科研物資調度中心」，開放港澳高校閒置精密儀器予內地企業。
- 建議在河套香港園區設立跨境中試基地：實行「物理圍網+數據沙盒」監管，允許科研團隊攜帶原始實驗數據跨境中試；試點「科研物資跨境快速通道」，清單內物資 24 小時通關；入駐團隊免徵關稅，技術轉讓至內地企業時所得稅享 15% 優惠。
- 建議創建大灣區知識產權跨境轉化樞紐：推行「港標內認」知識產權評估，香港評估師報告可直接作為內地融資抵押依據；試點科研人員「跨境持股」，允許港澳高校團隊以技術入股內地公司，股權分紅按香港稅制繳稅。
- 建議全國人大常委會授權粵港澳三地簽訂《跨境科研合作協議》，並參考「澳車北上」經驗，對科研物資採用「電子圍欄+溯源標籤」全程追蹤。

三、建議推動制定《粵港澳大灣區數據流通管理條例》

- 建議制定《粵港澳大灣區數據流通管理條例》，明確「一國兩制」下的協同治理機制，建立統一數據分類與分級標準，針對不同類別數據制定差異化的流通規則。
- 建議構建三地協同立法框架，設立粵港澳數據流通聯合立法委員會，整合內地與港澳法律資源，消除規則衝突，強化數據出境保護。
- 建立負面清單動態調整機制，明確禁止或限制跨境流動的數據類型，並建立「分級分類」數據跨境通道及溯源系統。
- 參考廣東省數據權益登記制度，探索數據持有權、使用權、經營權的分置模式，明確各方在數據流通中的權益分配。
- 推動數據安全與流通的平衡發展，為大灣區的數字經濟建設和科技創新注入新的活力。

四、建議推動香港建立大灣區企業重組中心

- 建議推動香港建立大灣區企業重組中心，探索「一次檢驗、兩地認可」的規則銜接模式，提升跨境破產與重組效率。
- 建議在北部都會區設置庭外債務重組中心，允許債權人和債務人自願選擇適用香港法律，利用普通法體系的優勢解決跨境破產爭議。
- 建議香港可發揮國際化優勢，與大灣區其他城市產業基礎結合，打造世界級企業重組中心，吸引國際商事爭議來港調解和仲裁。
- 建議加強法律與制度建設，修訂《企業破產法》，新增跨境破產專章，並在廣東試點跨境破產立法權。
- 推動預重整制度全國統一立法，並強化司法協作，建立跨境破產協作機制，打造國際商事爭議解決中心，廣納吸引國際企業與專業人士。

劉業強政協委員提案

一、支持香港構建北部都會區「雙循環」跨境物流中心

- 建議中央支持香港把握跨境電商市場的龐大機遇，打造北部都會區「雙循環」跨境物流中心，並以此建立全球供應鏈服務集聚區。
- 建議中央支持香港在北部都會區打造一個全球供應鏈服務集聚區，在政策上作出支持，鼓勵、推動更多內地物流企業落戶香港跨境物流中心。
- 建議推動更多內地企業來香港北部都會區，設立地區總部或建立科研中心和微工廠等，協助它們以香港作為走出去的跳板，開拓「一帶一路」等海外市場。
- 建議支持粵港進一步合作，擴建粵港跨境冷鏈聯運基地。首先是在東莞臨時

物流園現址附近設立冷庫設施，並推行先導計劃，讓冰鮮貨品從香港機場直接循海路運往東莞清關，再進入內地市場，而貨品在進入內地時可獲減免關稅，以進一步善用機場三跑道的容量和優勢。

- 建議內地將更多低風險生鮮產品納入《跨境電子商務零售進口商品清單》；善用港珠澳大橋和其他口岸設施進行生鮮食品雙向運輸；設立香港預檢進口內地食品的「綠色通道」。

二、在大灣區內地城市成立「香港演藝培訓學院」 進一步放寬香港影視服務提供者北上發展門檻

- 建議在大灣區內地城市成立「香港演藝培訓學院」，邀請內地及香港演藝導師進駐授教，合作培養更多影視專業人才，並為香港青年參與內地演藝產業提供一個直接和專業的途徑。
- 建議在現有《CEPA 服貿協議》第二份修訂協議的基礎上，探討進一步放寬香港專業服務業進入內地的資產要求、持股比例、經營範圍的限制，擴大開放合夥聯營措施，降低香港服務業准入門檻，加快推動跨境便利執業與行業標準共通，並優化港澳專業人士在大灣區內地的職稱申報評審機制。
- 建議推動及支持香港專業服務的行業機構，與內地省市相關協會簽訂合作備忘錄和資格互認意向書，進一步落實兩地專業資格互認。
- 建議中央支持研究，將各地個人所得稅優惠整合成為統一的優惠政策，並擴大高端人才和緊缺人才涵蓋範圍，讓更多港人符合資格享受「港人港稅」。
- 建議涵蓋廣東省「人才優粵卡」持有人和重大創新平台、高等院校、科研機構、醫院等科研團隊成員、影視等公認人才。

吳永嘉人大代表建議

一、建議加強對香港品牌在內地市場權益保護

- 建議內地相關部門應加強對香港品牌權益的主動保護，加大抽查力度，嚴厲打擊侵權行為。
- 建議支持香港具代表性的商協會在內地舉辦更多推廣和宣傳香港品牌的活動，提升內地消費者購買「正版正貨」香港品牌的意識與辨別能力。
- 建議內地和香港可加強 G2G 層面的合作，內地主管部門在辦理與香港品牌相關的商標註冊、保護、合規以及糾紛處理等事宜時，將香港品牌或商標在香港本土使用的情況和知名度納為參考因素之一。
- 建議為「中華老字號」的評選設立「香港專場」，並深化兩地在地理標誌、地域品牌的推廣和保護上的協調與合作。

二、建議鼓勵內地企業以香港作為「出海」的全方位增值服務平台

- 建議積極倡導並支持內地企業視香港作為「出海」的首選指揮中心與增值服務平台，簡化業務備案及核准的流程，靈活調配外匯資金，便利人員跨境流動管理。
- 建議中央及各級地方政府鼓勵各地的行業協會與商會組織代表團赴港舉辦推介會與交流活動。
- 建議各級地方政府為赴香港參展或參加市場推廣活動的中小企業提供資助，鼓勵企業來港舉行新產品的「首發」活動，並提供海關快速通道等政策。
- 建議相關部門與香港共同完善企業經香港「出海」的信息收集和傳播機制，建立《香港供應鏈管理服務商優選名錄》，並定期聯合舉辦諮詢論壇等活動。

陳亨利政協委員提案

一、推動國潮品牌引領世界 打造香港成為亞洲時裝中心

- 建議推出更積極的政策誘因及措施，推動內地品牌及設計師來港參與「香港時裝薈」，並以香港為基地發展。
- 建議推動國潮品牌、香港品牌服飾植入電影、電視劇及綜藝節目中，以提升品牌知名度，進一步推動品牌走向國際。
- 善用香港跨國供應鏈管理中心優勢，助力內企「出海」，加強推動及推廣內企來港設區域總部或供應鏈管理總部，並為有意「出海」的內地企業提供一站式服務。
- 繼續推動香港盡早加入 RCEP，優化對外貿易和投資布局，有利國家高水平對外開放。

二、關於具有中國國籍的香港、澳門居民、由這些港澳居民全資的法人發展遠洋漁業

- 建議將《中華人民共和國漁業法》及《遠洋漁業管理規定》的適用範圍擴展至“具有中國國籍的港澳居民以及由這些港澳居民全資的法人”，使港澳居民可以合法參與我國的遠洋漁業。
- 建議中央支持香港漁業的升級轉型，維修、改造現有的香港拖網漁船，融入粵港澳大灣區發展，積極推動香港漁民開拓遠洋漁業。
- 在國家開展雙邊、多邊漁業合作的框架下，利用港澳特區的國際金融、國際貿易、結算、港口等優勢，積極參與國際漁業合作。

胡劍江政協委員提案

一、建立中國汽車產業出海協同機制

- 建議完善支持汽車產業出海的行業協會體系，設立專門的出海分會，建立行業協會與政府部門間的溝通機制，以及針對重大突發事件的應急響應機制。
- 建議建立出海車企與供應鏈間的協調機制，推動各大車企相互協同出海戰略，加強汽車產業鏈上下游企業的出海協調聯動。
- 建議構建海外市場在地服務體系，鼓勵相關行業協會、智庫在主要出海目的地設立服務中心，為中國企業落地當地提供全方位的精準指導與輔助。
- 建議強化出海車企集體對外合作與交涉能力，推動企業以集體形式開展對外合作，支持行業組織代表中國汽車行業整體利益，積極應對國外貿易限制措施。

杜家駒政協委員提案

一、設立《國外華僑來往內地通行證》

- 建議設立《國外華僑來往內地通行證》，讓更多海外華僑能更便利地往來內地，凡華僑二、三代能證明父或母、祖父或祖母、外祖父或外祖母任何一方具中國籍身份，即有資格申請。
- 建議持證人可使用「自助查驗通道」，大大縮短過關時間，增加出入境次數，方便他們往來居住地和中國做生意、旅遊及探親，此舉有助於發揮聯通中外的優勢，為中外合作搭建「雙向橋樑」。
- 建議香港成立申請基地中心，更好發揮「一國兩制」之利和「超級聯繫人」的角色。

林詩鍵政協委員提案

一、關於發揮香港一國兩制的制度優勢，鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位，助力國家成為航運強國、海洋強國

- 建議將香港打造為船舶綠色燃料加注中心，爭取香港港口獲得與內地港口相同的低硫燃料油出口退稅待遇，吸引國際船舶停靠。
- 爭取確立人民幣在航運金融的地位，引進在岸人民幣到港從事國際船舶或金租產品投資，推動船舶建造及金租合同以人民幣為交易單位。
- 建議強化在港海事保險產品，加強海事保險在港的種類和吸納國企央企的承保能力，成立香港保賠協會並加入國際保賠集團。
- 建議進一步發展以香港為基地的國際海事仲裁中心，提升國內城市可參與

- 的雙語普通法仲裁服務，鼓勵內地企業用好香港仲裁機制，並培育相關人才。
- 建議國家支持特區政府在稅務上為大宗商品貿易公司確立稅基及提供符合國際標準的優惠，鼓勵國內相關企業來港設立營運交易部門。
- 建議香港和內地院校應加強培訓合作，輸送國內外認可的專才，也建議國家制定政策，推動企業提供實習和就業給兩地受訓的人才。

盧金榮政協委員提案

一、支持香港打造成為「一帶一路」綜合服務中心

- 建議發揮金融優勢，為共建「一帶一路」提供多元化金融服務，推動基建融資證券化，豐富離岸人民幣投資產品，引導資金配對優質綠色項目。
- 建議提供法律諮詢幫助企業規避風險，加快發展「一帶一路」國際仲裁中心，協助企業高效便捷處理糾紛。
- 建議提供最新、最全面市場信息，助力企業精準制定營商策略，更好把握機遇。
- 支持香港企業進駐「一帶一路」境外經貿合作區，並按照內地企業同等的待遇，支持香港企業進駐合作區。
- 建議中央有關部委制訂政策支持港企，包括鼓勵經貿合作區的投融資及貿易利用人民幣結算、為港商在「一帶一路」經貿合作區生產的貨品內銷提供各種優惠，以及進一步擴大零關稅政策的涵蓋範圍等。

二、支持香港發揮聯通中外和品牌建設優勢，助力中國品牌「走出去」

- 支持內地企業以香港作為進軍國際市場的基地，與本地企業、商會、相關專業機構組建平台，共同拼船出海。
- 建議善用香港檢測認證優勢，推動內地企業在港進行品質認證及產品測試，提升國際市場對中國品牌的信心。
- 建議善用香港知識產權保護優勢，保障中國品牌在國際市場的權益，在香港構建一套完善的服務體系，包括知識產權諮詢、申請、維權等。
- 建議善用香港的金融平台，為中國品牌企業提供多元化的融資渠道，並支持內地企業利用香港市場進行海外併購，加速中國品牌國際化進程。
- 建議善用香港中西文化薈萃優勢，做好中國品牌文化輸出工作，通過香港的文化平台，展示中國品牌的文化內涵，提升品牌的國際影響力。