

呼應民生訴求：共建灣區「醫食住行」

——關於深化香港與內地灣區城市無縫聯通的系列建議

經民聯

2023年6月

提要

隨著粵港澳大灣區建設日趨成熟，「一小時生活圈」配套日益完善，越來越多香港居民選擇到內地工作、生活、升學和養老等。經民聯根據香港市民的期望和深化灣區城市無縫聯通的要求，特提出共建灣區「醫食住行」四大範疇的15項系列建議：

第一大範疇：醫療健康：

1、制定大灣區跨境醫療發展藍圖，推動兩地醫療資源聯通，包括：擴大長者醫療券的適用範圍、容許「醫健通」病歷跨境互通、加快兩地醫療藥物儀器互認的進程、加強與內地醫學人才聯合培養；

2、支持更多港資醫療機構落戶大灣區內地城市，制定認可港式醫療機構名單，滿足內地港人的醫療需求；

3、加快推行大灣區醫療保險互通互用，設立大灣區保險售後服務中心，讓持有香港保單的人士可在大灣區接受續保、索償、繳交保費及保單查詢等一系列售後支援服務；

第二大範疇：飲食消費：

4、推動「一卡大灣區通行」的雙向跨境電子支付，做到一卡辦妥灣區內任何生活、交通和消費；

5、就香港與內地有聯繫的銀行(例如中銀香港)而言，爭取容許內地支付寶或微信添加香港銀行戶口作內地消費用途；爭取擴大雙向跨境電子支付安排的覆蓋範圍，包括容許以「微信支付香港」和「支付寶香港」、「銀聯」等平台向所有內地零售商戶和銷售平台付款；

6、鼓勵電訊商逐步免除三地漫遊費用，實現三地電訊網絡聯通；進一步便利港人開通內地銀行和電子消費平台帳戶，所有電子消費平

台帳戶提供以回鄉證號碼以及香港手機號碼作登記選項；；

7、放寬人民幣現金出入境限制以及每日人民幣匯款上限，降低提取人民幣的手續費，為港人北上生活提供更大方便。

第三大範疇：住屋置業：

8、爭取大灣區內地城市推出更多共有產權住房項目，研究兩地合作參建，並放寬相關申請條件，提供一定比例的單位供港人獨立申請，滿足港人住屋需求；

9、加強內地物業銷售規管，利用好5個內地辦事處接收港人投訴，切實保障港人權益；

10、將大灣區便利港人置業安排擴展至其他內地城市；

第四大範疇：交通出行：

11、要求東鐵線取消過境附加車費，大幅減省市民往返兩地成本，促進香港與大灣區城市特別是深圳融合發展；

12、理順廣深港高鐵跨境段票價安排，實踐「公交化」運營新模式；

13、簡化「港車北上計劃」的申請程序和降低各類型的手續費用，爭取港珠澳大橋推出月票及年票計劃，降低市民出行成本；

14、簡化申辦「禁區紙」安排，加快落實電子化，推出電子平台供市民經網上提交，長遠可研究豁免持有「禁區紙」；

15、加快驗車工作，加開指定驗車中心，推動兩地驗車互通互認，容許6年或以上車齡私家車可憑本身在港年檢的「驗車紙」通過跨境車驗車要求。

正文

建設粵港澳大灣區，是習近平主席親自謀劃、親自部署、親自推動的重大國家戰略，既是推動「一國兩制」事業發展的新實踐，更是香港融入國家發展大局的重要平台。2020年4月24日，習主席在深圳經濟特區建立40周年慶祝大會上指出：「要抓住粵港澳大灣區建設重大歷史機遇，推動三地經濟運行的規則銜接、機制對接，加快粵港澳大灣區城際鐵路建設，促進人員、貨物等各類要素高效便捷流動，提升市場一體化水平。」這表明，粵港澳大灣區建設的工作重點，是通過突破城市之間的界限，促成區內深度融合、推動區域經濟民生協同發展，滿足居民民生需求。

就此，經民聯特提出共建灣區「醫食住行」的系列建議：

一、醫療健康方面

1、制定大灣區跨境醫療發展藍圖，推動兩地醫療資源聯通，包括：擴大長者醫療券的適用範圍、容許「醫健通」病歷跨境互通、加快兩地醫療藥物儀器互認的進程、加強與內地醫學人才聯合培養。

據政府統計處2019年人口推算，約有53萬名港人長期居粵，當中約有8.5萬人為60歲以上長者，對於跨境醫療服務存在較大需求。目前，由於粵港兩地醫療制度不同，居粵港人不時要奔波返回本港公立醫院就醫或覆診。新冠疫情之下，不少長期病患者更因無法直接通關，令病情得不到適當的治理，更突顯跨境醫療的重要性。

雖然特區政府近年推出多項措施，協助有需要的港人在廣東省就醫，並持續強化粵港之間的醫療協作，包括推出「支援粵港澳大灣區

醫院管理局病人先導計劃」、容許在香港大學深圳醫院使用長者醫療券、支持「港澳藥械通」和「深港醫學專科培訓中心」等，但整體政策上較為零碎，部分措施進度緩慢，亦欠缺長遠規劃，不足以應付未來龐大的跨境醫療需求。

建議特區政府盡快制定大灣區跨境醫療發展藍圖，涵蓋醫療福利可攜性、醫療數據互聯互通、醫療藥械和醫護人員資格互認等不同範疇，包括：擴大長者醫療券的適用範圍、容許「醫健通」病歷跨境互通、加快兩地醫療藥物儀器互認的進程、加強與內地醫學人才聯合培養等等。同時，當局應制訂相應的績效指標（KPI），以便監督落實相關措施的進度和成效，適時改進，全方位支援和便利港人在大灣區內地城市就醫。

2、支持更多港資醫療機構落戶大灣區內地城市，制定認可港式醫療機構名單，滿足內地港人的醫療需求。

由於內地醫療機構在制度、體系、服務流程和結算系統等方面都與香港有較大差異，港資醫療機構往往較受內地港人歡迎。目前，除了香港大學和香港中文大學分別與深圳、廣州南沙兩地政府簽定共建港式醫院的合作協議外，亦有不少香港的私人醫療機構已落戶內地市場，但目前已開業、真正做到與香港醫療系統互聯互通的暫時只有香港大學深圳醫院（港大深圳醫院）一間。

在港大深圳醫院，居粵港人不但可以使用香港醫療券，病人的電子病歷亦能互通，在新冠疫情期間，特區政府更委託港大深圳醫院透過特別支援計劃，為已預約醫管局指定專科門診/普通科門診覆診的病人提供資助覆診服務。截至2023年2月底，計劃已為近13,200名病人安排逾65,600次診症預約，成效顯著。另外，港大深圳醫院能夠使

用絕大部分透過「港澳藥械通」登記的香港常用藥物和醫療儀器，讓居粵港人獲得如同在香港一樣的治療。

越來越多港人在內地定居，對醫療服務的需求不斷增強，一所港大深圳醫院明顯不足夠，對於一些並非居住在深圳的港人來說，每次來回港大深圳醫院就醫或覆診都要花上不少時間，造成不便。經民聯建議特區政府主動與內地當局協商，提供土地、稅務、資金等優惠，支持更多港式醫療機構落戶大灣區內地城市，拓展香港醫療網絡。

同時，特區政府應盡快總結以港大深圳醫院為跨境醫療平台試點的經驗，制定認可港式醫療機構名單，將相關港人專用服務複製至其他醫療機構，長遠實現大灣區各個城市均有一間與港大深圳醫院同級的大型港式醫院，不但便利更多香港市民求醫，亦能促進當地的醫院建設，相互交流經驗，不論對香港及內地城市，都是雙贏局面。

3、加快推行大灣區醫療保險互通互用，設立大灣區保險售後服務中心，讓持有香港保單的人士可在大灣區接受續保、索償、繳交保費及保單查詢等一系列售後支援服務。

根據 2020 年實施的《香港澳門台灣居民在內地（大陸）參加社會保險暫行辦法》，在內地就業、居住和就讀的香港居民可依法在內地參加社會保險（包括醫療保險），或者城鎮居民基本醫療保險，享受與內地居民同等待遇。然而，申請內地基本醫療保險須符合一定條件，例如須持有港澳台居民居住證¹，而大灣區內不同城市的醫保政策各有不同，包括在保費、報銷比例等均有不同規定，故不少有需要往返內地港人會選擇向保險公司購買跨境醫療保險，以保障自身。

¹ 根據國務院於 2018 年印發的《港澳台居民居住證申領發放辦法》，香港居民在內地居住半年以上，並符合有合法穩定就業、合法穩定住所或連續就讀條件，便符合資格申領居住證，有效期為 5 年。

自中國銀保監會於2020年年底印發《關於推進粵港澳大灣區人身保險產品有關工作的通知》，內地或香港保險公司相繼推出大灣區專屬醫療保險，包括重大疾病保險和一般醫療保險。然而，礙於內地和香港在跨境保險體制上並非互通互用，在香港投保的香港居民或內地居民，不能在大灣區內地城市辦理理賠事宜；內地的跨境醫保產品亦只限在大灣區內地城市銷售，兩者都對有跨境醫療需要的投保人士造成不便。

跨境保險關係港人在內地生活的保障，建議兩地政府加快推行大灣區醫療保險互通互用，破除制度上的阻隔，在內地城市設立大灣區保險售後服務中心，讓持有香港保單的人士可在大灣區接受續保、索償、繳交保費及保單查詢等一系列售後支援服務。同時，積極與內地當局商討，允許內地保險公司在香港銷售大灣區醫療產品，為市民提供更多選擇。

二、飲食消費方面

4、推動「一卡大灣區通行」的雙向跨境電子支付，做到一卡辦妥灣區內任何生活、交通和消費。

隨著內地與香港恢復正常通關，不少港人都會到內地作短途旅行或消遣。近年電子支付系統在內地發展迅速。日常生活及消費大多可用二維碼掃碼支付。這對於未必擁有內地銀行戶口以及移動支付戶口的港人而言，無疑帶來不便。

香港近年亦加速發展電子支付（以政府消費券計劃為例，合資格平台已有6個，包括「支付寶香港」、BoC Pay、PayMe from HSBC、Tap & Go「拍住賞」、「微信支付香港」和八達通），但由於兩地電子支付發展進程有異，系統亦不同，對於不少港人特別是長者而言，相對於以智

能手機為基礎的二維碼掃碼支付方式，觸卡式支付（例如八達通或一般信用卡/提款卡）始終是較為普及、熟悉和便於管理的方法。

對此，經民聯建議特區政府主動與內地有關部委商討，爭取以實體卡（例如八達通）作為雙向跨境電子支付選項，做到「一卡大灣區通行」，以一卡辦妥灣區內任何生活、交通和消費，配合港人消費習慣，便利不熟悉手機應用的長者和有需要人士使用，做到免除內地消費以人民幣支付的要求，容許以港元直接兌換。

5、就香港與內地有聯繫的銀行（例如中銀香港）而言，爭取容許內地支付寶或微信添加香港銀行戶口作內地消費用途；爭取擴大雙向跨境電子支付安排的覆蓋範圍，包括容許以「微信支付香港」和「支付寶香港」、「銀聯」等平台向所有內地零售商戶和銷售平台付款。

另一方面，儘管兩大內地電子支付平台（「微信支付」和「支付寶」）已開設香港業務，並提供以港元為結算單位的香港錢包選項，以及允許連結香港或海外銀行戶口，然而基於兩地外匯和金融體制之別，兩者的內地和香港錢包並不兼容，兩地賬戶之間也不能直接轉帳。雖然以跨境匯款方式可以解決問題，但卻需要繳交手續費，以「支付寶香港」為例，除了首次匯款到內地免手續費外，其後每次匯款都要收取25港元手續費，轉帳金額滿3,500元人民幣除外。對於港人而言，耗費時間和資源開通並管理內地專用的銀行、電訊或電子支付帳戶，以及備存大量人民幣，並非符合效益的做法。

廣東省政府早於2021年11月發布《關於以新業態新模式引領新型消費加快發展的實施意見》，當中提及「持續推進港澳版雲閃付APP、『微信』及『支付寶』香港錢包、澳門通及中銀澳門跨境錢包等移動支付工具在粵港澳大灣區互通使用」。在這個基礎上，不少電子支付平

台正努力拓展跨境電子支付，讓港人用戶在免卻開立內地銀行帳戶、電話號碼等要求的情況下，以港元即時兌換人民幣的方式在內地消費，滿足港人用戶北上的跨境消費需求。

不過，以上不同電子支付平台的優化措施仍然處於測試階段，成效有待觀察，而且普遍不適用於對象為個人帳戶的商戶和個別小商戶，未能真正做到內地「全覆蓋」。對於只開通了香港帳戶的港人而言，北上消費時往往難以識別哪些商戶可以使用雙向跨境支付，因而感到困惑和無所適從。

就此，經民聯建議就香港與內地有聯繫的銀行(例如中銀香港)而言，爭取容許內地支付寶或微信添加香港銀行戶口作內地消費用途；同時，爭取擴大雙向跨境電子支付安排的覆蓋範圍，容許以「微信支付香港」和「支付寶香港」、「銀聯」等平台向所有內地零售商戶和銷售平台付款，並容許向內地個人帳戶轉帳，減省匯款的步驟和費用。另外，當局亦要長遠解決「支付寶」和「微信支付」的香港與內地錢包互不兼容、兩地帳戶不能轉帳的問題，便利港人彈性調動資金。

6、鼓勵電訊商逐步免除三地漫遊費用，實現三地電訊網絡聯通；進一步便利港人開通內地銀行和電子消費平台帳戶，所有電子消費平台帳戶提供以回鄉證號碼以及香港手機號碼作登記選項。

內地電子支付平台發展成熟，居民的消費基本已經通過有關消費平台處理。但對於港人而言，開通內地電子支付或電子消費平台（例如美團外賣、大眾點評、大麥網等），仍然會遇到一定困難，當中主要有以下 3 方面：

一是不少平台帳戶（包括銀行線上帳戶）只接受以 18 位數字的「內地居民身分證」或「港澳台居民居住證」號碼登記，而不接受以 H 字

為首的「港澳居民來往內地通行證」(回鄉證)登記，而內地一些大型活動和演出門票更有只限內地身分證的實名登記要求，變相令港人無法參與這類活動。

二是不少平台帳戶只接受內地 11 位數字的電話號碼登記，而不接受以香港手機號碼登記。即使個別平台原則上容許以境外號碼登記，但由於需要接收手機驗證碼作核實或日後交易之用，變相把並非「一卡兩號」或沒有內地網絡的港人電話號碼排除在外。

三是開通內地銀行戶口方面。儘管個別銀行(如中國銀行)已增設異地開戶功能，同時免卻一般港人無法提供的內地住址證明要求，為港人帶來一定便利，但對於欠缺內地電話號碼和住址證明的港人而言，目前只能開通第 II 類和第 III 類戶口，作一般轉帳和消費之用，不能作投資用途，而且累計交易金額和結餘上限也有所限制。另外，不少本身擁有實名認證內地電話號碼或銀行戶口的港人，因為在疫情期間未有及時作出適當更新，或是因為帳戶餘額不足或長期停用等原因而被凍結，需要親身前往相關實體服務點辦理，甚至是求助無門。

經民聯建議推動粵港澳三地協商，鼓勵電訊商逐步免除三地漫遊費用，實現三地電訊網絡聯通，根本解決不能接收驗證碼和漫遊費用高昂的問題，鼓勵港人到大灣區內地城市發展和生活。短中期而言，建議特區政府積極向內地反映，要求所有電子消費平台帳戶提供以回鄉證號碼登記的選項；長遠更新回鄉證號碼格式，務求與內地身分證一致，或是擴大「港澳台居民居住證」供所有港人申請，便利港人以電子方式處理各類業務。同時，向內地有關部委爭取，所有電子消費平台帳戶提供以香港手機號碼登記的選項。

另一方面，經民聯亦建議當局向內地爭取，將異地開戶安排擴展至所有內地(在香港有業務的)銀行，同時放寬內地銀行的開戶要求，

容許港人免卻內地電話號碼和內地住址證明開設第 I 類戶口，以及容許港人以線上方式重新激活疫情期間被凍結的內地銀行、電話和其他消費帳戶。

7、放寬人民幣現金出入境限制以及每日人民幣匯款上限，降低提取人民幣的手續費，為港人北上生活提供更大方便。

除了電子支付，不少港人（特別是基層和長者）仍會繼續選擇以現金作為主要支付工具。按照《中華人民共和國人民幣管理條例》和《中華人民共和國國家貨幣出入境管理辦法》的有關規定，中國公民和外國人出入境每人每次攜帶的人民幣限額為 20,000 元，多年來未有調整。另一方面，現行境外（包括香港）到內地的人民幣匯款上限每人每天 80,000 元的安排，同樣自 2005 年沿用至今。儘管對於短途消費而言尚算足夠，但倘若需要在內地逗留一段較長時間，有關金額未必能夠符合日常生活所需。

另一方面，目前大部分由香港銀行發出的儲值提款卡或信用卡，不論該銀行在內地是否有業務，均可在內地任何附有「銀聯」標誌的自動櫃員機提取人民幣。不過，絕大部分儲值提款卡或信用卡在每次提款時均需收取手續費（一般為數十港元），而且同樣設有每日提款上限（一般為 10,000 至 20,000 元人民幣不等）。至於其他匯款到內地銀行帳戶（不論本人或他人）的方式，同樣亦有不同的手續費用和匯款上限，部分更是非正規和可能涉及不法行為，缺乏保障。

經民聯建議特區政府向內地爭取適度放寬每次只可攜帶 20,000 元人民幣現金出入境的限制，以及放寬每人每天人民幣匯款的 80,000 元上限，為兩地居民帶來更大便利。同時，爭取降低不同境外（包括香港）銀行帳戶持有人在內地以境外（包括香港）儲值提款卡或信用卡

提款的手續費用，以及放寬提款上限，減省港人提取人民幣的成本。

三、住屋置業方面

8、爭取大灣區內地城市推出更多共有產權住房項目，研究香港與內地城市合作參建，並放寬相關申請條件，提供一定比例的單位供港人獨立申請，滿足港人住屋需求。

隨著香港與內地融合不斷加深，近年不少港人到內地置業。除了私人發展商興建的一手住宅物業，共有產權住房²亦是其中一個在內地置業的選項。近年，珠海、廣州、佛山等大灣區城市推出共有產權住房，將產業人才與共有產權房制度結合，供高學歷、擁有專業資格和技能、或持有「人才綠卡」，並符合其他要求的青年申請，以吸引青年人才進駐。這類住房亦可讓合資格的香港居民申請，定價一般為市場參考價的一半，可投入較少資金置業。

近期，深圳市表示將推出共有產權住房，購買者無需符合學歷、職業等條件，並容許港澳台居民以共同申請人的身份購買，為港人在內地置業提供更大的便利和彈性。然而，香港居民只可成為共同申請人與擁有深圳戶籍的申請人一同購買，而且設有買賣限制。

共有產權住房的售價較為便宜，對於香港市民特別是青年具有較大吸引力。建議特區政府與灣區內地城市探討，在大灣區推出更多共有產權住房項目，更可研究與內地政府共同建設有關項目，提供資金以及其他支持，並放寬相關申請條件，例如提供一定比例的單位供港人獨立申請，為港人購置物業提供更多選擇，實現「置業夢」。

² 共有產權住房是內地其中一類房屋，指地方政府讓渡部分土地出讓收益，並以較低價格配售予符合指定條件的市民，房屋產權由政府與市民指定比例持有。

9、加強內地物業銷售規管，利用好5個內地辦事處接收港人投訴，切實保障港人權益。

隨著港人到內地置業不斷增加，各種投訴個案亦持續上升。根據地產代理監管局的数据，2022年共開立62宗有關香港境外物業的投訴個案，較2021年顯著增加，當中61宗涉及7個大灣區內地城市的物業。另外，由2022年1月至10月，政制及內地事務局共接獲75宗有關內地房地產的求助個案，較2021年上升一倍。

現時，從事銷售和處理內地及海外物業的地產代理和賣方均不受規管，而且內地與香港法規不同，相關政府部門及機構無法進行跨境執法，不能為境外物業交易提供充分保障。此外，物業的宣傳廣告和銷售手法亦缺乏嚴格規管，或導致更多市民跌入購買物業的陷阱。

經民聯建議特區政府加強內地物業銷售規管，完善業界相關工作指引和規管，做好宣傳教育，提醒投資者購買內地物業前需要「做足功課」，深入了解內地法律及稅制問題，以及內地發展商的資訊。同時，特區政府應利用好5個內地辦事處（即駐北京辦事處、駐粵經濟貿易辦事處、駐成都經濟貿易辦事處、駐上海經濟貿易辦事處及駐武漢經濟貿易辦事處），接收內地港人投訴，並協助轉介至內地的執法部門，保障港人權益。

10、將大灣區便利港人置業安排擴展至其他內地城市。

近年不少港人到內地置業定居。根據第七次全國人口普查結果顯示，居住在內地31個省份並接受普查登記的香港居民超過37萬人（371,380人），主要分布在廣東省、上海、北京等省份和直轄市。

2019年，粵港澳大灣區建設領導小組出台多項惠港新措施，涵蓋住房、教育等領域，當中包括在大灣區九市購房可豁免提供在相關居

住、在學、工作，以及繳付社保等證明文件，吸引更多港人到灣區置業。但同時，如果港人有意在北京、上海等主要城市置業，則依舊需要提供在學和工作等證明。以上海為例，購買全新物業的認購排號上另設積分制，積分制由基礎積分和社保分組成，達到積分要求才能購房，措施或令有意到內地其他城市發展的港人卻步。

港人到內地置業定居的需求日漸增加，住屋更是當中重要的一環，建議特區政府與內地部委商討，將現時便利港人在大灣區置業的措施，擴展至更多內地城市，以方便港人的居住以及投資等需要。同時，探討推出更多便利措施，吸引及鼓勵更多港人到內地發展和生活。

四、交通出行方面

11、要求東鐵線取消過境附加車費，大幅減省市民往返兩地成本，促進香港與大灣區城市特別是深圳融合發展。

目前乘搭港鐵東鐵線前往羅湖或落馬洲，需要支付高昂車費。例如由上水出發前往羅湖或落馬洲，僅僅一站距離就要收取 25 元，而前往同樣相隔一站的粉嶺則不到 4 元，過海去金鐘也比去羅湖或落馬洲便宜 4 元。高昂的車費並不利於兩地居民的往返及交流。

事實上，港鐵對過境乘客收取額外費用有其歷史原因。在上世紀 80 年代，當時九鐵指處理過境客運服務需要額外增加成本，但乘客量卻不足以抵銷成本，因而大幅提高過境附加車費。然而，隨著香港與內地交流日漸頻繁，現時過境乘客已是東鐵線的主要客源，而且不少每日往來兩地的已不只是旅客，更包括需要兩地通勤上課的員工、學生，以及在內地生活的港人，高昂的過境附加費用對他們造成較大負擔，也不利兩地的融合發展。

經民聯建議特區政府要求港鐵取消過境附加車費，大幅降低來往

羅湖或落馬洲的車費，將羅湖、落馬洲、上水和粉嶺視為同一個收費區釐定車費，此舉不但較為公平，而且有利於促進香港與大灣區城市特別是深圳融合發展。

12、理順廣深港高鐵跨境段票價安排，實踐「公交化」運營新模式。

現時廣深港高鐵票價出現「一程多價」的情況。根據中國鐵路 12306 網站，若以二等座計算，在直接購買一程車票的情況下，香港西九龍站前往廣州南站的票價為人民幣 215 元；但若分段購買，價錢則較為便宜，例如香港西九龍站至深圳北站價錢為 75 元，深圳北站至廣州南站價錢為 74.5 元，合共為 149.5 元，比 215 元便宜了 65.5 元。上述票價差異為兩地市民和商務人士造成不便，不少市民為節省出行成本而選擇分段購買車票，需中途下車轉乘，費時失事。

另外，國家「八縱八橫」的高鐵網絡日臻完善，內地鐵路部門為滿足市民出行需求，不斷改革創新，在部分鐵路推展「公交化」運營新模式，使旅客乘高鐵出行享受公交化的便捷暢通，亦促進了不同城市圈的連繫和交流，至今全國已有約 40 條高鐵線路開通了「次計票」和「定期票」，實現高鐵「公交化」。

經民聯建議兩地政府和鐵路部門理順廣深港高鐵跨境段票價安排，妥善解決「一程多價」的問題。同時，在廣深港高鐵推出「次計票」和「定期票」兩款新型票制產品。持有者可在規定的有效期內，乘坐有限次數、指定到發站及席別的列車，以更優惠的票價，滿足不同旅客個性化、差異化的出行需求，同時加速粵港澳大灣區有機結合。

13、簡化「港車北上計劃」的申請程序和降低各類型的手續費用，爭取港珠澳大橋推出月票及年票計劃，降低市民出行成本。

特區政府在 2020 年宣布將推出「港珠澳大橋港車北上不設配額計劃」（「港車北上計劃」），今年 5 月正式公布計劃詳情³，並於 7 月 1 日起實施，讓合資格的香港私家車在毋須取得常規配額下，以自駕的方式經港珠澳大橋來往廣東省，作短期公務、探親或旅遊，從而善用港珠澳大橋，促進香港進一步融入大灣區發展。

然而，不少意見認為，使用「港車北上計劃」前往廣東省的成本較高，必要的收費包括：港珠澳大橋車輛通行費、申請「封閉道路通行許可證」（「禁區紙」）費、驗車費、內地汽車保險費、換領內地車牌費，以及安裝 RFID 卡機等。

「港車北上計劃」收費項目和費用

收費項目	費用
港珠澳大橋主橋收費站車輛通行費	私家車每車每程收費為人民幣 150 元
向運輸署申領「封閉道路通行許可證」	每張每年港幣 540 元(每月 45 元)
中國檢驗有限公司(「中檢」)的驗車費	按車型每年港幣 580 元或 690 元
內地「機動車交通事故責任強制保險」(「交強險」)	視乎車型等因素，最低為人民幣 950 元
換領內地車牌(有效期為 6 年)	大約人民幣 490 元，當中包括機動車駕駛許可考試費(C1 和 C2 汽車類) 480 元，以及駕駛證工本費每證 10 元
安裝 RFID 卡機	稍後公布

綜合上述收費項目，估計申請「港車北上計劃」一年的成本為港幣 2,000 至 3,000 元。然而，根據現時計劃，港車北上車輛每次入境內地後可連續逗留不超過 30 天，每年累計停留不超過 180 天。對於只

³ 「港珠澳大橋港車北上不設配額計劃」(「港車北上計劃」)計劃詳情：<https://www.hzmbqfs.gov.hk/tc/>

作閒時出遊、短期逗留的港人而言，相關成本就更高，變相影響他們參與的意欲。

隨著「港車北上計劃」逐步落實，越來越多港車將會經港珠澳大橋往返廣東省，經民聯建議特區政府應與內地相關部門爭取降低各類型的收費，例如在保險方面，能否以互聯互通機制，讓車主只須購買香港的車保就能涵蓋兩地，無須再購買內地的「交強險」，減少不必要的負擔，相信能夠大大提升計劃的吸引力。此外，當局應積極推動港珠澳大橋管理局在每程收費的基礎上，新增每月和每年兩種收費，讓有需要的使用者以較優惠價格購買通行證，並長遠研究豁免港珠澳大橋的使用費，降低市民出行成本。

14、簡化申辦「禁區紙」安排，加快落實電子化，推出電子平台供市民經網上提交，長遠可研究豁免持有「禁區紙」。

根據「港車北上計劃」，參與的車主須向運輸署申領俗稱「禁區紙」的「過境車輛封閉道路通行許可證」。目前不論是首次申請或者續期，都要親身遞交或者郵寄所需文件到位於上環海港政府大樓的運輸署過境服務分組，對市民極不方便。

隨著兩地通關以及「港車北上計劃」的實施，預期申辦「禁區紙」的需求會大幅增加。為免出現積壓情況，運輸署已宣布將在今年第四季推行電子化服務，以加快處理申請程序。屆時申請人可透過電子方式遞交申請及支付許可證費用，申請成功後，合資格申請人將會獲發電子許可證。

為進一步便利和鼓勵香港私家車參與「港車北上計劃」，經民聯促請特區政府加快落實電子化，盡快推出電子平台供市民經網上提交「禁區紙」申請。此外，當局應將目前簡化申辦「禁區紙」的程序恆常化，

讓申請續期的車主，只要填妥申請表、遞交有效的「粵港澳機動車輛往來及駕駛員駕車批准通知書」（俗稱「批文」），便毋須提交或核對其他文件。長遠而言，當局應與內地商討研究，取消申辦「禁區紙」的安排，使更多香港車主樂於使用「港車北上計劃」。

15、加快驗車工作，加開指定驗車中心，推動兩地驗車互通互認，容許6年或以上車齡私家車可憑本身在港年檢的「驗車紙」通過跨境車驗車要求。

在「港車北上計劃」下，車齡達6年或以上的香港私家車須前往中國檢驗有限公司（「中檢」）完成驗車程序，通過後毋須另行前往內地進行驗車。由於「中檢」是唯一指定的粵港車輛驗車中心，目前亦只有元朗一處，每日名額經常爆滿，令不少跨境車車主未能及時驗車，因而未能參與計劃。

自2023年3月1日起，「中檢」正式啓用兩地車驗車網上預約服務，車主可於中檢公司網站或中檢微信公眾號進行預約，但預約數量眾多，據了解現時預約驗車已排期至7月，令人擔憂「中檢」能否有足夠能力應付未來「港車北上計劃」下大增的驗車需求。

經民聯建議當局應與內地有關部門商討，訂立加速完成驗車工作的方案，包括加開指定驗車中心，外判驗車工作至運輸署指定的私家車驗車中心等。同時，積極爭取推動兩地驗車互通互認，容許6年或以上車齡私家車可憑本身在港年檢的「驗車紙」通過跨境車驗車要求，毋須再為申請「港車北上計劃」的跨境車重複檢驗，減低驗車需求之餘亦為車主節省成本和時間，達致利民便民。

-完-