

2023 年全國兩會議案建議之

完善共性技術服務平台建設 促進傳統產業提升競爭力

第十四屆港區全國人大代表 吳永嘉

一、現狀分析

近年我國傳統製造業面對越來越大的轉型升級壓力。然而，我國傳統產業領域主要以中小企業為主，他們對應用型創新技術的需求殷切，受制於自主研發的內部資源及能力相對不足，故主要依靠從外部引進先進技術加以消化利用。通過構建產業共性技術研發機構和技術轉移服務平台是幫助中小企創新的一條務實可行的道路。過去幾年，中央多個部委先後出台專項文件，支持組建製造業創新中心、技術創新中心、產業創新中心等創新平台載體，肩負起推進關鍵共性技術研發和成果轉化的核心功能。國家「十四五」規劃亦提到「整合提升一批關鍵共性技術平台，提供公益性共性技術服務，解決跨行業跨領域關鍵共性技術問題」。

二、主要問題

惟內地近年成立的國家或省級共性技術研發平台，大多以服務戰略性

新興產業的發展壯大為主攻方向，旨在突破一些重要產業內受西方國家「卡脖子」的核心技術，卻相對忽視了傳統產業轉型升級過程中經常遇到的行業共性技術「短板」以及困擾中小企業普遍性技術問題。另一方面，當前內地各類製造業創新中心在運營上依賴國有企業、科研院所和大型民營企業作為牽頭單位，缺乏吸收中小企業加入共性技術創新中心的主動宣傳，部分中心甚至設立較高的進入門檻。不少在內地經營的業界反映，中小企要加入共性技術研發平台往往不得其門而入，他們有意參與創新平台內的創新技術交流、研發成果轉移應用亦找不到適當的對接部門或服務窗口。

三、意見與建議

針對上述問題，本人提出以下具體建議：

第一，傳統產業不僅從體量上是我國製造業的主要組成部分，亦為創新科技提供豐富的應用場景和重要的市場需求，是國家打造新型工業發展的基礎和不可或缺的協作體系，是國家提升實體經濟長遠競爭力的重要「抓手」。因此，國家有關部門在推動組建共性技術研發平台時，應組建一批以傳統產業為主要服務對象的技術平台，聚焦於解決傳統產業轉型升級遇到的共性技術難題。

其中，環保技術是當前不同製造業行業都普遍面對、亟需突破的跨行業創科領域。近年來，國家高度重視低碳經濟的轉型，以本人所代表的內地港資製造業均大力支持國家的綠色可持續發展。但業界反映，內地政府在制定一些環保標準時，未有詳細瞭解和顧及業界特別是中小企是否具備成熟的環保技術和設備來滿足環保執法要求。例如，環保部門強調從源頭減碳，要求業界以無揮發性有機化合物（VOCs）的水性噴塗材料替代有揮發性的噴塗材料，但目前市面上水性噴塗材料的性能並未能完全滿足客戶要求，令不少從事生產的中小企處於兩頭為難的處境。這個例子反映了許多製造業企業在綠色轉型中共同面對的技術困境，亦凸顯了建立環保領域的共性技術研發平台的重要性和急迫性。針對業界亟需的跨行業環保科技進行攻關，為不同行業的生產企業提供技術和工藝成熟、並且經濟可行的技術方案，正是促進我國實體經濟綠色轉型的一條最有效的「終南捷徑」。

第二，建立更包容、開放性的共性技術研發服務平台，充分發揮共性技術研發平台的公益屬性，讓中小企業、港澳台企業均能夠獲得均等參與的機會。當局應為共性技術研發平台訂立關鍵績效指標（KPI），例如中小企所佔比重、每年開展公益性質的研發項目佔比等。同時，應努力推動行業層面的共性技術成果在第一時間免費擴散至中小企業，提升我國傳統產業和中小企業的產品技術層次和市場競爭力。

第三, 2021 年成立的粵港澳大灣區國家技術創新中心應與香港創新生態圈的各主要持份者建立更緊密的合作機制, 讓香港的政府相關部門、主要商會及行業協會、以及各官方和民間的研發平台加強聯繫與工作對接。該創新中心還應緊貼香港產業界對創新研發的需求, 就一些港資製造業企業面對的共性技術難題進行合作研究, 爭取在較短時間內突破關鍵性技術瓶頸, 共同推動大灣區產業的技術進步。

2023 年 2 月 13 日