

香港經濟民生聯盟  
2023-2024 年度《財政預算案》建議重點  
加快疫後復常 增強發展動能

## 提要

今天的香港，正處在與國家二十大戰略部署對接、走向由治及興的關鍵期，2023 年更是香港邁向疫後復常的再出發之年。經民聯以此為重點，對於 2023-2024 年度《財政預算案》提出兩大主題：恢復經濟與重振民生；在 12 個政策範疇提出共 100 項建議。

在推動全面通關，重振旅遊，帶動文體發展方面：建議逐步、有序恢復與內地全面通關；重設 20 億元盛事基金，設立專責小組重建盛事之都聲譽；制定新《香港旅遊業發展藍圖》；為旅遊業界提供持續支援；推動文創產業化，協助香港電視電影業「引進來」和「走出去」；打造香港藝術品交易中心；推動文化旅遊，加強灣區城市藝術文化合作；推動時裝和創意業界發展，講好中國和香港故事等。

在有序「撤辣」，加快建屋造地方面：建議分步驟有序撤回住宅「辣招」，立即取消買家印花稅；直接免除符合資格的外來人才買家印花稅及新住宅從價印花稅；取消額外印花稅；優化新住宅從價印花稅，換樓人士可以在 2 年內「先免後補」；下一步取消新住宅從價印花稅；減免 40 歲或以下港人的首次置業印花稅；多管齊下加快建屋，全力解決「劏房」問題；重推大規模公屋重建計劃；訂立更進取的關鍵績效指標（KPI），提速興建青年宿舍和增加供應等。

在紓解民困方面：建議推出 1 萬元「消費券計劃」；成立恆常的「失業援助金」和「失業轉型支援基金」；為所有住宅用戶提供新一輪電費補貼，並加碼至每戶 2,000 元；推動精準扶貧，解決劏房戶困難；擴大 2 元票價優惠至就讀全日制的學生；增加安老宿位供應，強化長者支援；檢討港鐵「分享利潤機制」，並善用港鐵給政府的股息用作回饋市民；降低或豁免 5 條新界隧道收費等。

在重新起動工商方面：建議檢討放寬「一般就業政策」和「輸入內地人才計劃」的 200 萬元年薪條件，優化「補充勞工計劃」，加大力度吸引海外人才；改革稅制吸引境外龍頭企業落戶；推出升級版「中小企免息貸款計劃」，優化「百分百擔保安排」；下調香港銀行的逆周期緩衝資本比率；優化「中小企業市場推廣基金」及「BUD 專項基金」等政府資助；強化香港出口信用保險局對港商的支援；支援「特困行業」，重推「保就業」計劃等。

在把握「內外循環」機遇方面：強化貿發局「內地發展支援計劃」，提升香港產品和品牌地位；擴大駐粵港澳大灣區內地九市的工商支援機構網絡，完善對港商支援；推動專業服務業界在大灣區內地城市的發展；向中央爭取擴大大灣區優惠政策，包括推出大灣區商務旅遊證計劃等；盡早加入《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP）和探討加入《跨太平洋夥伴全面進展協定》（CPTPP），推動香港在區域經濟合作的地位；協助香港企業進軍境外經貿合作區等。

在發展創新科技，提速「新型工業化」方面：建議推動醫療科技產業發展；全面規劃發展新田科技城和港深創科園，加快引入和培養更多創科人才；完善「創新及科技基金」；實現「新型工業化」和完善配套措施；推動研發成果商品化；完善「科技券」和工業相關的支援計劃；強化職專教育和培訓支援等。



在全面開發北部都會區，拓展交通基建方面：建議盡快修例降低轉售祖堂地門檻，劃一收地補償制度中的賠償金額，全數按照發展用途的標準作賠償；全速進行土地技術研究，發展綠化地帶和濕地緩衝區；加快發展相關棕地及推展元朗和洪水橋興建多層工廈，並就收回土地工作訂立具體時間表；增撥資源妥善落實和規劃交通基建，全速推展《北部都會區發展策略》內載列的各項鐵路基建；增建泊車轉乘設施等。

在擴大金融服務方面：建議全力推動大灣區金融互聯互通；發展數字貨幣和新興金融產品；通過稅務寬免和優惠，吸引更多家族辦公室來港；建立針對本地、內地及國際投資者的自願碳市場，搭建交易所場內平台；增撥資源培育金融人才；爭取設立「亞投行香港營運中心」等。

在完善抗疫策略，增撥醫療資源方面：建議因應疫後發展，盡早籌劃落實第二個十年醫院發展計劃，特別是北部都會區醫院網絡建設；增加資源推行「針找人」接種策略，推動「一老一幼」接種疫苗；增建醫療設施，重啟興建傳染病大樓；增撥資源解決「醫護荒」問題；全力發展基層醫療，減輕公營醫院壓力；將中醫納入公營醫療系統等。

在抓緊教育和青年發展方面：建議投放資源，確保國民教育素質，提升教師專業操守；協助青年在大灣區升學，鼓勵青年到內地就業和實習；增撥資源優化姊妹學校和其他交流計劃；將中小學和幼稚園學生津貼的金額，由每學年 2,500 元提高至 3,000 元；為報讀資助學士學位課程並承諾留港工作的香港居民提供學費豁免；讓同住的直系家庭成員拼湊共享持續進修基金；資助本地工商界企業，鼓勵提供更多青年有薪實習機會；鼓勵和支持工商界設立基金，資助香港青年到內地和海外接受培訓；增加不同渠道吸納年青人意見等。

在實踐智慧城市方面：建議制訂全局的智慧城市頂層設計和策略；優化「智方便」平台，推動跨境電子支付；加快推展數字經濟和電子政務；完善 Wi-Fi 和 5G 網絡，持續增加「Wi-Fi 連通城市」免費上網熱點；加快安裝智慧燈柱等。

在完善管治水平，構建宜居城市方面：建議有序推展工務工程，完善招標安排；強化公務員國情教育和內地交流機制；推動長遠減碳策略，落實區域減排，鼓勵綠色生產，達致循環經濟；適切增加廢物處理設施，鼓勵發展綠色建築和裝置；完善樹木管理；鼓勵使用電動車和新能源車輛等。



## 恢復經濟

### 一、 逐步恢復旅遊，推動文體創意產業發展

- 重設 20 億元盛事基金，以提供財務補貼等實質措施，鼓勵和協助更多不同類型機構盡快復辦受影響的大型活動，以及舉辦新活動，並設立專責小組，重建盛事之都的聲譽
- 逐步、有序恢復與內地全面通關，持續增加港人進入內地的名額，以及內地來港的人數，盡快與內地有關部門商討重新批出團隊旅遊簽注，恢復內地旅行團來港
- 成立高層次旅遊產業發展委員會，制定新《香港旅遊業發展藍圖》，以體育運動等項目帶動發展
- 為旅遊業界提供持續支援，設立旅遊界一次性免償還的「復業基金」，直至全面通關，並考慮延長機場管理局的疫情紓緩措施，吸引航空公司恢復更多來港航班。
- 加強文化創意產業的營商培訓及商業平台互動，把商機引進來和帶領「嶺南文化」走出去，設立「文化創意產業基金」，加強資源投放，推動文創產業化
- 爭取內地適當放寬兩地電影業合作的限制，協助香港電視電影業「引進來」和「走出去」
- 加強對藝術品拍賣和交易行業的支援，打造香港藝術品交易中心
- 善用 M+博物館、香港故宮文化博物館和香港藝術館三足鼎立的優勢，推動文化旅遊
- 加強灣區城市藝術文化合作，調整香港藝術發展局各項資助計劃，加強國家和灣區元素
- 培育具國際影響力和中國特色的本地時裝設計師和服裝品牌，講好中國和香港故事，支援港商夥拍內地新興時尚及創科品牌「併船出海」，開拓國際市場
- 增撥資源，推出更多鼓勵青年參與體育項目的計劃，推動香港體育普及化、盛事化、專業化及產業化

### 二、 重新起動工商

#### 招才引資

- 加大力度吸引海外人才，提供更進取的稅務及財政支援，適度擴大「高端人才通行證」計



劃，積極挽留來港海外人才，研究重推「資本投資者入境計劃」，檢討放寬「一般就業政策」和「輸入內地人才計劃」的 200 萬元年薪條件，發放「大灣區外籍人才通行證」，酌情處理海外人才在疫情下的入境和逗留安排，進一步檢視和優化「補充勞工計劃」

- 加強對工程專業界別人才的資助，積極挽留人才，恆常化「防疫抗疫基金」下「對工程、建築、測量、都市規劃及園境界別的支援」的計劃，修補業界中小企資金鏈，推動業界創新，繼續推行「綠色就業計劃」，培訓「綠色專才」
- 吸引境外龍頭企業落戶，為特定行業制定針對性措施或「套餐」，改革稅制，審視並提升針對特定產業（例如傳統工商業）的稅務政策積極性，同時做到「搶企業」和「保企業」

### 減輕企業成本

- 進一步整合和簡化各類基金的申請和審批程序，圍繞中小企轉型需要為出發點，便利申請
- 推出升級版「中小企免息貸款計劃」，擴大「百分百擔保安排」至涵蓋全部企業
- 下調香港銀行的逆周期緩衝資本（CCyB）比率，增加銀行流動資產和滿足企業貸款需求
- 進一步優化「中小企業市場推廣基金」及「BUD 專項基金」等政府資助
- 強化香港出口信用保險局對港商的支援，擴大香港出口信用保險局保單的涵蓋市場範圍
- 支援「特困行業」，重推「保就業」計劃減輕企業負擔，為期 3 個月

## 三、 把握「內外循環」機遇

### 把握「內循環」機遇，參與粵港澳大灣區建設

- 強化貿發局「內地發展支援計劃」，提升香港產品和品牌地位，協助港商拓展大灣區跨境電商業務，支援「香港製造」企業參與「國內國際雙循環」
- 擴大駐大灣區內地九市的工商支援機構網絡，完善對港商的支援
- 編制大灣區版的高端人才和緊缺人才目錄，進一步放寬香港專業服務業進入內地的經營限制，推動專業服務業界在大灣區內地城市的發展
- 配合《前海方案》和《南沙方案》出台，制訂進一步政策措施，開創兩地合作新格局



- 向中央爭取擴大大灣區優惠政策，發展適用於大灣區各城市的標準互認制度，推出大灣區商務旅遊證計劃，拓展機遇

#### 把握「外循環」機遇，拓展「一帶一路」商機

- 增加資源推動會議展覽業發展，舉辦更多旗艦會議展覽，積極推動香港與內地在會議展覽業上的協作，設立「商務旅客資助計劃」，整體謀劃和增加短中期的會展業場地供應，鞏固商務旅遊城市地位
- 善用香港工商界力量，重新加強國際宣傳，向國際社會重新推廣香港的經貿優勢
- 爭取盡早加入 RCEP 和探討加入 CPTPP，推動香港在區域經濟合作的地位
- 爭取中央有關部委與「一帶一路」沿線國家商討，協助香港企業進軍境外經貿合作區，加強當地政商交流合作

### 四、 發展創新科技，提速「新型工業化」

#### 推動創科發展

- 推動醫療科技產業發展，設立大灣區人工智能研究重點基地，把握「一帶一路」機遇
- 整體發展新田科技城和港深創科園，形成一體化的商住區
- 完善「創新及科技基金」，打破「錢不過界」的規限，使香港的科研資源可以「過河」
- 加快制訂針對新田科技城和港深創科園發展的便利出入境政策，引入和培養更多創科人才

#### 全方位推展「新型工業化」

- 盡快設立「工業專員」，實現「新型工業化」和完善配套措施，推動生產基地位於境外的傳統工業企業發展
- 完善工業數據統整和量化指標，準確反映製造業對本地經濟的貢獻，並訂定更進取的長遠增長目標，進一步細化研發開支佔本地生產總值比例的目標，為 5 所研發中心制訂有效的 KPI
- 推動研發成果商品化，盡快推出「產學研 1+計劃」，完善政府採購機制，容許 5 所研發中心營運「過河」，更好利用大學的知識產權，轉化研發成果，調整大學科研經費撥款，加強「研

究」和「發展」兩方面協調

- 完善「科技券」和工業相關的支援計劃
- 提升香港高等教育科技學院 (THEi) 和香港專業教育學院 (IVE) 地位，並推動院校與企業加強合作
- 強化職專教育和培訓支援，在中學強化「應用學習」科目，增加學徒訓練學額；在專上教育增加對「創科實習計劃」的資助，推出獎學金計劃，建立創科專業人才庫；為求職和在職人士擴大「再工業化及科技培訓計劃」課程範疇

## 五、 實踐智慧城市，政務「跨境通辦」

- 優化「智方便」平台，推動跨境電子支付
- 制訂綜覽全局的智慧城市頂層設計和策略，打造綠色低碳的智慧社區
- 加快推展數字經濟和電子政務，推動建立多功能電子政府服務平台
- 完善 Wi-Fi 和 5G 網絡，加快安裝智慧燈柱
- 開展宏觀智慧交通規劃，加快在所有公私營停車場設立免接觸式繳費系統，加快推展本港的智慧泊車系統

## 六、 擴大金融服務

- 舉行更多國際金融旗艦活動，積極加強向海外宣傳香港國際金融中心地位的優勢，講好香港故事，主動向國家爭取更多有利香港發展國際金融中心的措施
- 開拓大灣區市場，爭取更多金融產品納入大灣區互聯互通，「跨境理財通」納入兩地券商
- 優化上市制度，檢討金融政策，簡化上市的審批流程，盡快完成檢討 GEM (前稱創業板)，進一步降低其上市門檻，審慎考慮發牌制度，以免加劇惡性競爭
- 發展數字貨幣和新興金融產品，做好安全措施，同步發展數字經濟和保障國家安全，加快下一階段數字人民幣和發行數字港元研究；主動邀請更多內地省市 (特別是大灣區內地城市) 來港發行離岸人民幣地方政府債券；建立針對本地、內地及國際投資者的自願碳市場，搭建交易所場內平台，支持在港發行更多綠色金融產品；適度降低設立家族辦公室的門檻，提供廣泛的稅務寬免和優惠



- 推出金融服務業合規人員的培訓資助計劃，增撥資源，培育金融人才
- 爭取設立「亞投行香港營運中心」，強化官方機構支援

## 重振民生

### 七、 減輕市民財政負擔

#### 幫助中產和失業人士

- 延續推出1萬元「消費券計劃」，紓解民困，刺激消費提振內需
- 增加各項退稅額，寬減2022-2023年度利得稅、薪俸稅及個人入息課稅，維持100%寬減比例，上限調升至40,000元，寬減2023-2024年度差餉，住宅物業每戶每季上限3,000元，非住宅物業每戶每季上限6,000元，提高基本免稅額由132,000元至150,000元，擴闊稅階由50,000元至55,000元，調高子女免稅額和供養父母/祖父母/外祖父母的免稅額
- 設更多免稅額項目，增設「購買私人樓宇免稅額」、幼兒服務開支稅項扣除項目及「醫療保險供款免稅額」等
- 強化對失業或就業不足人士的支援，探討成立恆常的「失業援助金」和10億元「失業轉型支援基金」，恆常化「特別·愛增值」計劃，擴大「百分百擔保個人特惠貸款計劃」
- 減輕中產階層負擔，促請油公司切實減價，調高強積金僱員強制性供款的扣稅百分比

#### 加強支援弱勢社群

- 盡快完成更新貧窮線，推動精準扶貧，設立2億元的特別專項基金，跨局合作專門跟進劏房戶困難
- 盡快就「沒有保護罪」立法，延伸「一校一社工」政策至全港幼兒中心及幼稚園
- 減輕基層生活和住屋負擔，提供新一輪電費補貼，並加碼至每戶2,000元，向領取綜援、生果金、長者生活津貼或傷殘津貼、在職家庭津貼及鼓勵就業交通津貼等人士「出雙糧」，為公屋租戶代繳3個月租金，優化輪候公屋3年或以上人士恆常津貼安排，考慮重推關愛基金非公屋、非綜援住戶生活津貼（「N無津貼」）
- 減輕市民的交通負擔，擴大2元票價優惠至就讀全日制的學生，延續「公共交通費用補貼



計劃」，降低或豁免5條新界隧道收費

- 強化長者支援，增加安老宿位供應，加強支援年老照顧者，降低「長者醫療券」和生果金領取門檻，取消福利金離港限制，增設「銀髮創業基金」，加強長者就業培訓，全面改善長者牙科服務，完善不同支柱的退休保障

## 八、 完善抗疫策略，增撥醫療資源

- 增加資源，為僱員提供半天「幼童陪針假」的待遇，推動「一老一幼」接種疫苗
- 投入資源，增建醫療設施，盡早籌劃落實第二個十年醫院發展計劃，重啟興建傳染病大樓
- 增撥資源解決「醫護荒」問題，在粵港澳大灣區設立第三間醫學院，為香港和大灣區其他城市培訓更多醫護人員，進一步檢視現行海外醫療專才來港執業的門檻，繼續推動兩地醫護人士的交流和合作，以及與內地的醫療資格互認
- 全力發展基層醫療，盡快訂立「一人一家庭醫生」的長遠目標和政策，增設針對特定醫療用途的醫療券，擴展公私營合作方案至不同專科，積極發展遙距醫療系統，減輕公營醫院壓力
- 將中醫納入公營醫療系統，推進公立醫院的中西醫協作服務，完善中醫界人員註冊機制

## 九、 全面開發北都，拓展交通基建

- 全速開發新界，盡快修例降低轉售祖堂地的門檻，進一步劃一收地補償制度中的賠償金額，擴展標準金額模式至更多新發展區，速進行土地技術研究，發展綠化地帶和濕地緩衝區，加快發展相關棕地及推展元朗和洪水橋興建多層工廈，妥善落實北部都會區願景
- 增撥資源，全速推展《北部都會區發展策略》內載列的各項鐵路基建，加快《鐵路發展策略2014》興建進度
- 因應沙中線開通和未來新界多條鐵路的建設，增建泊車轉乘設施和增加泊車位

## 十、 有序「撤辣」，加快建屋造地，改善環境衛生

### 減輕住屋負擔，解決「劏房」問題

- 分步驟有序撤回住宅「辣招」，減免年輕港人首置印花稅，進一步提高工商舖的按揭成數，釋放企業銀根



- 多管齊下加快建屋，推出新一輪活化工廈政策，推動公屋重建及更多公營房屋項目廣泛應用「組裝合成」建築法，全力解決「劏房」問題
- 善用發展北部都會區契機，重推大規模公屋重建計劃，落實原區安置原則，妥善整合全港空置校舍用地
- 進一步擴大「居者有其屋計劃」，完善置業階梯，妥善照顧中產人士及年輕家庭的置業需求
- 推出「強積金首次置業計劃」，提速興建青年宿舍和增加供應，照顧青年殷切住屋需要
- 制訂舊樓重建時間表，完善舊區重建的賠償政策，放寬市區（如九龍塘及啓德）住宅及商業用地的地積比，縮短重建通知期，加快舊區重建步伐
- 加快推展各項可行性研究，推展「明日大嶼」和其他填海項目

### 改善環境衛生

- 注資 20 億元成立基金推動「聯廈聯管」先導計劃，根治「三無大廈」消防和衛生隱患
- 設立 15 億元滅鼠基金、20 億元滅蚊基金及 5 億元環衛創新科技基金，推動環衛創新科技

## 十一、抓緊教育和青年發展

### 提升青年國家觀念

- 增撥資源，加強中國歷史、中國文化、法治及國情教育，確保國民教育素質，提升教師專業操守
- 積極推廣正確的國家歷史和發展情況，安排公務員學院面向本地青年開辦各種課程，建立青年人正確的國家觀念

### 協助青年內地發展

- 容許港生免受指定院校名單的限制，豁免對「內地大學升學資助計劃」下在大灣區內地城市就讀高等院校學生的入息審查要求，協助青年在大灣區升學
- 優化姊妹學校和其他交流計劃，加大姊妹學校計劃的每年資助額至 25 萬元



- 支援辦學團體在內地開設分校
- 持續優化「大灣區青年就業計劃」，深化和細化「內地專題實習計劃」，鼓勵青年到內地就業和實習，融入國家發展大局
- 在大灣區內打造「香港青年城」，推出措施滿足香港青年在大灣區的住屋和生活需要

### 擴大青年支援網絡和發展空間

- 加大對有經濟需要學生的資助額
- 增撥資源，資助本地工商界企業提供有薪實習，參考「夫婦共用醫療券」概念，讓同住的直系家庭成員拼湊共享持續進修基金，設立10億元「青年專業發展基金」，解決青年「在學貧窮」和「在職貧窮」問題
- 鼓勵和支持工商界設立基金，搭建不同平台讓香港青年發揮所長
- 強化「青年專員」角色和跨局協作，增加不同渠道吸納年青人意見

## 十二、完善管治水平，構建宜居城市

### 提升管治效能

- 有序推展工務工程，完善招標安排
- 強化公務員國情教育和內地交流機制，要求每名公務員接受指定時數的國情教育

### 建設綠色和宜居城市

- 設立專項基金，推動長遠減碳策略
- 落實區域減排，鼓勵綠色生產，達致循環經濟
- 制訂「轉廢為能」的長遠策略，適切增加廢物處理設施
- 盡快擴大生產者責任制至不同物料容器和物品，完善不同物料的回收網絡
- 投放更多資源，加強對回收業界的支援
- 加強「低碳綠色科研基金」的推廣和應用，鼓勵發展綠色建築和裝置



香港經濟民生聯盟  
Business and Professionals  
Alliance for Hong Kong

香港夏慤道18號海富中心第一期32樓3204A  
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,  
18 Harcourt Road, Hong Kong  
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930  
Email: bpa@bpahk.org  
Website: www.bpahk.org

- 完善樹木管理，加強巡查位處高人流車流地點的樹木，加強智慧科技的應用
- 鼓勵使用電動車和新能源車輛，適當放寬「一換一」換車計劃申請條件，持續檢討《香港電動車普及化路線圖》的措施，讓各持份者有充足時間適應
- 強化海濱事務專員的統籌角色，加快完成維多利亞港兩岸地段的改劃工作，盡快開展「活力環島長廊」工程，撥款 100 億元作為改善水質的基礎性投入資金
- 設立 50 億元專項基金優化鄉郊管理及發展

—完—