

對在港外籍人士提供粵港澳大灣區出入境便利設施
協助香港構建大灣區國際人才中心建議

洪為民

全國人大香港代表團

2021年3月

一、事由

- 由於中美關係變化，美國將長期在科技領域對我國限制。同時在美國的華裔甚至亞裔學者中有不少人都希望離開美國，但是對於直接去中國內地生活，由於國際化程度和生活配套等等原因他們還是猶豫。
- 香港的國際化生活環境和低稅制，對於這些學者有一定的吸引力。同時隨著粵港澳大灣區科研和創科產業的蓬勃發展，香港也會對於包括歐洲和亞洲的一些其他地方的科研科技人才有吸引力。
- 本人在 2019 年已向特區政府提出打造香港為大灣區「國際人才中心」概念。欣見特區政府在 2020/2021 年施政報告推出為期 5 年的「傑出創科學人計劃」，估計將動用 20 億元。期望吸引在國際局勢緊張關係下，有意移居到亞洲一帶發展的傑出科研人才，到香港發展創新科技。相信這批頂尖優秀人才能為大灣區創科發展作貢獻。
- 但是這些人才很多都持有外籍，他們要到大灣區內地城市工作交流，就需要申請簽證。如果能簡化現行的在港外籍人士簽證申請手續，提供出入便利措施定必能促進大灣區的高端人才交流，並有助更多高端人才在大灣區集聚。
- 中國籍港澳居民往來內地，如持有港澳居民來往內地通行證（簡稱回鄉證）及港澳身份證，能在無需簽證或者簽注情況下，不限次數地通過內地，十分便利。但居港持外國護照的外籍人士(包括華裔人士)，如果沒有回鄉證，到內地旅遊探親要申請旅遊簽證，工作需要申請工作簽證，而且必須走人工通道，而且每次簽證最多三年，費用也比較貴。
- 加上，隨著大灣區的發展日益密切，大灣區商務及科教人才往返港澳的需求日益頻增。然而外籍人才，因為國際化生活環境及教育配套等緣故，較喜歡選擇在香港定居，要往來大灣區並不方便。

二、建議

- 對於已經獲得香港永久居民的外籍人士，以及透過「傑出創科學人計劃」來港的科技人才，由內地出入境部門簽發「大灣區外籍人才通行證」。
- 「大灣區外籍人才通行證」必須由大灣區內與科教有關的工作單位協助申請，首次簽發有效期一年，以後每次續批可以三年或者五年甚至十年。
- 「大灣區通行證」可設工作簽證選項，方便人才到大灣區進行科研或商務交流。
- 「大灣區通行證」可使用自助通道過境，以增加高端人流通關效率及便利。
- 「大灣區通行證」持有人，待遇和港端高端人才一樣，能申請大灣區的「港人港稅」優惠，以吸引在港的外籍高端人才更願意為大灣區服務。
- 將來可擴展到身處外國的外籍高端科研人才，也可以透過網路向出入境部門申請「大灣區通行證」，屆時他們如果本身就有來港免簽或者已經獲得香港的工作或者居住簽證，就可以憑「大灣區通行證」在大灣區內自由往返。

建議的預期效益：

能夠大大方便國際人才透過香港投身大灣區的科技發展，進一步強化香港作為大灣區國際人才中心的作用，壯大大灣區的科研實力。吸引更多的國際人才透過香港，投入到大灣區發展來，達到習近平主席所說的：「聚天下英才而用之」