

案由：支持發揮香港「雙接軌」作用 參與國家「雙循環」戰略

提案人：林建岳委員

提案形式：委員提案

內容：

中央已經確定新的發展戰略：加快形成以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。香港的角色和定位，一直以來都是隨著國家不同階段發展戰略作出調整和適應，並從中得到巨大的發展機遇。建議中央支持香港發揮國內國際市場「雙接軌」的角色和優勢，既助力國家的「雙循環」戰略，亦為香港開拓更大的發展空間。對此，有以下建議：

一、支持香港發揮好內地企業境外融資及「走出去」平台的主體作用。

「雙循環」戰略既推動國家產業鏈升級，使生產、分配、流通、消費更多依賴國內市場，也將進一步推動內地市場的高水準開放，吸引更多國際的商品及投資進入內地市場，通過內需和外需「雙循環」相互促進，為國家經濟注入源源不絕的活力。香港具有聯通國內國際兩個市場的「雙接軌」角色，應積極發揮「一國兩制」制度優勢，將對接「國內國際雙循環」，積極參與國家「十四五」規劃，加強兩地經貿融合，作為未來施政一大重點。建議中央支持香港利用業界的國際經驗和金融網路，發揮好內地企業境外融資及「走出去」平台的主體作用，並且善用香港「雙接軌」角色，既加強香港與內地各省市的經貿合作，亦支持香港加強香港與歐洲、東南亞等的密切經貿聯繫，進一步聯通國內國際市場。

二、支持香港發揮「總部經濟」的作用，推動更多內地大型企業落戶香港。

「雙循環」戰略要求更多企業對接國際大循環，尤其是內地有影響力的行業龍頭企業加入「走出去」隊伍。香港是全球總部的主要集中地之一。2020年，共有9,025間國際企業在香港設立地區總部、地區辦事處或當地辦事處，其中1,504間在港設立地區總部，2,479間設立地區辦事處，5,042間設立當地辦事處。總部經濟在促進香港繁榮和內地發展，都發揮了重要作用。建議中央支持香港發揮「總部經濟」的作用，推動更多大型央企、內地創科企業落戶香港，建立海外或區域總部，並推動與「一帶一路」相關的大型央企，例如基建、鐵路、港口、能源等落戶香港：一方面以香港為基地，為內地企業「走出去」提供各種支援，包括利用香港完善的金融制度進行融資，推動企業在制度上與國際接軌，提升「走出去」的效率，並控制相關風險；另一方面，進一步強化香港「總部經濟」的影響力，填補香港產業上的短板，為香港經濟的長遠發展注入動力。

三、支持香港品牌開拓內地和海外市場。

「雙循環」戰略為發揮香港品牌效應提供機遇。建議中央相關部委支援兩地產品檢測報告「一證兩認」，協助本港商界打入內地市場，並支援香港推出「香港製造」商貿專項計畫，以「香港製造」品牌優勢，開拓歐洲、東南亞及更多海外市場，既促進「國內國際雙循環」，亦突破美國針對「香港製造」的封鎖。

四、支持加強香港金融業在「雙循環」戰略中聯通中外的作用。

「雙循環」新發展格局的形成，離不開聯通中外的高品質金融服務。香港是國際金融中心，不僅 IPO 市場長期保持全球前列、銀行業總資產占 GDP 的比率一直領先，而且通過滬港通、深港通、基金互認等一系列政策與內地金融市場聯通。面對美國對中國實施金融打壓，國家需要加強香港金融業在「雙循環」戰略中聯通中外的作用。建議中央進一步推出特殊政策及稅務優惠，支持和鼓勵香港的金融機構進駐內地市場尤其是大灣區，不僅在大灣區進行理財通、跨境支付、ETF 通、衍生品通的「先行先試」，帶動大灣區金融的體制及產品創新，而且推動區內金融機構間的協同對接，支持不同金融機構在灣區內進行合併及聯營，以構建更加大型的大灣區金融機構，為「雙循環」格局的金融業發展提供支援。