



經民聯對 2021 至 2022 年度《施政報告》的八大政策建議

經民聯對 2021 至 2022 年度《施政報告》的建議報告以「開發土地 造福香港」為主題，提出八大政策建議：

一、開發新界，安居樂業

開發新界不單可紓解香港房屋問題，更關係香港的未來發展。對於開發新界，特區政府必須有新思維、新規劃、新元素，改變以往視新界為邊陲、邊境的規劃思維，將新界視為香港未來發展的一個中心，全面開發新界，釋放新界土地，將新界打造為「安居之區」、「融合之區」、「創科之區」。

建議完善收地賠償機制；拆牆鬆綁降低門檻，釋放祖堂地；盡快研究發展郊野公園邊陲地帶；推動公私合作，提高建屋效率。此外，制訂新界發展新定位，在新界北發展全新的商業中心區，規劃港深「口岸經濟帶」；適當地把政府機構設於新界，並提供足夠的工商業用地，推動原區就業；推動基建先行，完善交通規劃；加快港深創新及科技園建設，在新界北設立大灣區人工智能研究重點基地，重點發展大灣區醫療科研產業鏈和人工智能產業，增加創科和工業用地供應，於新界設立專門的創新及科技學院。

二、香港十年安居計劃

建議就跨越 2047 年的土地契約安排，提出明確方案；設立以人均居住面積達至 200 平方呎為核心目標的十年安居計劃；推出大型公屋重建計劃，全力解決「劏房」問題；降低強拍門檻，完善重建賠償政策，加快舊區重建步伐；提高地積比率，秉持基建先行；探討整合葵青貨櫃碼頭用地作建屋用途；考慮鐵路加物業以外的發展模式，採取供應帶動思維開拓新發展區；完善置業階梯，妥善照顧中產人士及年輕家庭的置業需求；暫緩執行住宅「辣招」，提高住宅和工商舖按揭成數。

三、推動粵港澳大灣區建設，鞏固金融、貿易和專業服務中心地位，把握「一帶一路」機遇

配合「十四五規劃」和「雙循環」戰略，完善宏觀規劃和政策配套，成立高層次委員會，制訂全面融入國家發展和疫後復甦策略；爭取國家支持香港在疫後主辦「國內國際雙循環戰略論壇」；進一步優化「港人港稅」安排；發放「大灣區外籍人才通行證」；推動大灣區電子支付系統互聯互通；把握「一帶一路」機遇，協助香港企業進軍境外經貿合作區；加強香港國際宣傳；向帶路國家推廣香港醫療科技；爭取設立「亞投行香港營運中心」；與業界合作推動完善「一帶一路」熱點項目大數據綜合服務平台。



在金融服務業上，維持及增強香港金融的競爭力，改革過時法例，優化上市制度，全面檢討金融政策，吸引內地和環球高質企業來港上市投資；構建粵港澳大灣區金融「單一通行證」制度，協助業界打入大灣區市場；完善市場機制，避免惡性競爭，審慎考慮發牌制度。在商貿和物流上，完善支援港資企業的政策；進一步優化「BUD 專項基金」及「中小企業市場推廣基金」；推出「香港製造」商貿專項計劃，提升香港產品和品牌地位；設立「電子商貿支援計劃」，協助企業對接內銷市場。在工程及專業服務上，擴大工程業界在內地的發展空間；推動其他專業服務業界在大灣區的發展。

四、推動香港文化產業融入大灣區，開拓海外市場

協助香港電視電影業「引進來」和「走出去」，爭取逐步放寬以至取消現時的合拍片制度，以實現兩地電影產業的融合；確立香港藝術品交易中心地位，進一步發展香港成為全球最主要的藝術品交易中心；善用基建優勢，打造香港中外文化藝術交流中心；謀劃大灣區文化發展藍圖；擴大文化藝術人才發展空間。

五、推動先進創新製造業的「再工業化」、創科和智慧城市

配合「十四五」規劃，訂立宏觀目標和宣傳策略；加快推動本地「應用學位教育」；推動科學、科技、工程及數學（STEM）教育，培育職專人才；兼讀制專業課程學生資助恒常化；完善創科和工業數據統整和量化指標；推動研發成果商品化，支援檢測認證業發展；探討更多稅務以外的財政優惠措施，維持香港對國際企業吸引力；建設大灣區一站通網上資訊平台；全面檢討智慧城市策略；優化「智方便」平台，實現政商「零跑動」；加快推動多元化電子支付系統；完善 Wi-fi 和 5G 網絡；開展宏觀智慧交通規劃。

六、確立國家觀念，協助青年發展

加強《憲法》、《基本法》和《香港國安法》的宣傳和教育工作；加強教師培訓和交流，確保國民教育素質；推動香港體育運動專業化，全方位加強香港體育產業發展；構建完善而宏觀的青年發展願景，搭建不同平台讓青年多元化發展；設立「港青大灣區 e 通道」；推出空檔年「大灣區青年實習計劃」；推展兩地專業資格互認；豐富專題交流和體驗項目，鼓勵青年參與社會志願者服務；優化姊妹學校計劃，加強香港中小學生與內地同儕接觸；支持更多香港大專院校到大灣區設立分校；增加港生大灣區內地城市升學選擇，調高資助水平。

七、全面落實「愛國者治港」，推動良政善治

完善法律制度，維護社會安寧：盡早重啟《基本法》第 23 條本地立法；立法打擊假新聞和虛假資訊，設立統一平台，當出現假新聞和虛假資訊時，政府可盡快作出澄清；



香港經濟民生聯盟
Business and Professionals
Alliance for Hong Kong

香港夏愨道18號海富中心第一期32樓3204A
3204A, 32/F Tower 1, Admiralty Centre,
18 Harcourt Road, Hong Kong
Tel: 852 2520 1377 Fax: 852 2527 9930
Email: bpa@bpahk.org
Website: www.bpahk.org

落實司法改革；切實應對「假難民」問題；落實公務員內地「掛職」安排，培養政治人才；提升公務員能力和國家意識；持續完善公職人員宣誓安排；研究分拆和重組政府部門，重新分工，統籌房屋、土地和基建規劃的工作，以提高施政能力；加強部門溝通和協作，回應社會訴求；善用政府財政，開拓收入來源。

八、強化支援措施，共享繁榮社會

強化企業支援，渡過疫情難關；加強長者支援，增加安老宿位供應，降低「長者醫療券」和生果金領取門檻，放寬福利金離港限制；加強對失業和就業不足人士支援，設立「失業援助金」和「失業轉型支援基金」；加強對中產、基層和年輕人士的支援；建設衛生和宜居城市，落實 2003 年沙士報告，興建傳染病大樓；建設宜居城市，細化長遠減碳策略；有效處理固體和有機廢物；鼓勵綠色建築；推廣電動車和自動駕駛車輛的應用；加強海濱管理；完善「三無大廈」管理；杜絕鼠患蚊患，改善街市清潔。



經民聯對 2021 至 2022 年度《施政報告》的重點建議摘要 「開發土地 造福香港」

一、 開發新界，安居樂業

- 將新界打造為「安居之區」，完善收地賠償機制，以不低於甲級標準作賠償，按地價走勢等因素適時調整賠償金額，加快新界收地工作
- 降低出售門檻至七成持份者同意，釋放祖堂地
- 發展郊野公園邊陲地帶
- 檢討「土地共享先導計劃」細節，放寬限制，推動公私合作，提高建屋效率
- 將新界打造為「融合之區」，在新界北發展全新的商業中心區，建議規劃足夠的工商業用地，包括辦公室、酒店及零售等，以吸引更多企業將辦公室設於新界，推動原區就業
- 制訂新界發展的定位，規劃港深「口岸經濟帶」，擴大商貿、商住的規劃區域
- 開放沙頭角墟禁區，釋放邊境土地務求地盡其用，以配合建屋及經濟發展的需要
- 配合國家策略，推動交通基建，完善香港與內地的交通基建聯繫
- 加快《鐵路發展策略 2014》落實進度，推進新界地區鐵路發展
- 檢討 5 條新界橋隧收費，以新思維拓展屯門繞道工程、吐露港公路等新界道路網絡
- 將新界打造為「創科之區」，規劃應延伸及配合邊境河套區發展，配合「大灣區國際科技創新中心」需要
- 加快港深創新及科技園建設，鼓勵更多先進科網企業進駐，與深圳發揮協同效應
- 在新界北設立大灣區人工智能研究重點基地，重點發展大灣區醫療科研產業鏈和人工智能產業，以稅務和租務優惠吸引更多內地和海外科技企業進駐
- 善用新界土地，增加創科和工業用地供應
- 於新界設立專門的創新及科技學院

二、 香港十年安居計劃

- 就跨越 2047 年的土地契約安排，提出明確方案，減少不同持份者的顧慮，提高市場穩定性，確保物業市場的長遠健康發展



- 推出大型公屋重建計劃，分階段重建 26 條舊屋邨，加快推動重建房委會工廈為公屋，全力解決「劏房」問題
- 降低強拍門檻至七成，完善重建賠償政策，參考同區新落成樓宇呎價作為賠償準則，加快舊區重建步伐
- 提高地積比率，秉持基建先行
- 探討整合葵青貨櫃碼頭用地作建屋用途
- 加快落實已規劃項目，縮短「生地」轉成「熟地」時間為 5 至 6 年
- 考慮鐵路加物業以外的發展模式，採取供應帶動思維開拓新發展區
- 完善置業階梯，妥善照顧中產人士及年輕家庭的置業需求，包括擴大「居者有其屋計劃」，推出優化版的「首次置業貸款計劃」和「夾心階層住屋計劃」，為首次置業人士提供津貼等
- 暫緩執行住宅「辣招」，提高住宅和工商舖按揭成數

三、 推動灣區建設，鞏固金融、貿易和專業服務中心地位，把握「一帶一路」機遇

- 配合「十四五規劃」和「雙循環」戰略，完善宏觀規劃和政策配套，成立高層次委員會，制訂全面融入國家發展和疫後復甦策略
- 爭取國家支持香港在疫後主辦「國內國際雙循環戰略論壇」
- 協調粵港澳三地市場機制，涵蓋商貿、金融、航運物流和知識產層等範疇
- 進一步優化「港人港稅」安排，牽頭大灣區 9 市劃一「港人港稅」適用人才類別
- 發放「大灣區外籍人才通行證」，方便人才到大灣區進行科研或商務交流
- 推動大灣區電子支付系統互聯互通
- 強化政府相關機構工作，把握「一帶一路」機遇，協助香港企業進軍「一帶一路」
- 強化與「一帶一路」的經貿關係，重新加強國際宣傳
- 提供相應政策支援，協助香港企業進軍境外經貿合作區



- 擴大香港出口信用保險局保單的涵蓋市場範圍，加強港商在「一帶一路」國家獲得保障
- 加強向「一帶一路」國家推廣香港醫療科技
- 爭取設立「亞投行香港營運中心」
- 與業界合作推動完善「一帶一路」熱點項目大數據綜合服務平台
- 維持及增強香港金融的競爭力，改革過時法例，優化上市制度，全面檢討金融政策，吸引內地和環球高質企業來港上市投資，進一步拓展香港家族辦公室市場，全面推動本港債券市場發展
- 創造金融服務業發展空間，包括全面檢討證監會的監管政策、考慮發牌制度、減免交易所對券商收取的基礎設施收費、放寬快速除牌機制等
- 開拓大灣區金融市場，加強互聯互通，推動香港券商參與「跨境理財通」支援業界整合業務並到大灣區設證券公司，為業界拓展機遇
- 構建粵港澳大灣區金融「單一通行證」制度，協助業界打入大灣區市場
- 配合「十四五」規劃，完善支援港資企業的政策
- 進一步優化「BUD 專項基金」及「中小企業市場推廣基金」，擴大適用範圍及調升資助上限
- 推出「香港製造」商貿專項計劃，提升香港產品和品牌地位
- 設立「電子商貿支援計劃」，協助企業對接內銷市場，把握「雙循環」機遇
- 簡化港商經營手續，完善稅務優惠和檢測互認安排
- 檢視海外人才政策，對非中國籍海外人才的留港要求作酌情處理，並建立「新經濟人才庫」，吸引相關產業人才來港
- 擴大工程業界在內地的發展空間，放寬港企參與內地工程項目限制，設立《企業准入名冊》，統一大灣區粵港澳工程標準，共同推動業界資格互認
- 放寬香港專業服務業進入內地要求，推動其他專業服務業界在大灣區的發展
- 盡快設立「大灣區旅遊氣泡」，恢復兩岸三地旅客往來，振興旅遊業
- 鞏固香港商務旅遊城市地位，增撥資源向來港經商的旅客提供支援和優惠
- 成立跨部門小組，統籌本地旅遊景點發展



- 於疫情減退後鼓勵機構舉辦大型盛事，激勵本港士氣
- 繼續支援旅遊業渡過難關，延長「綠色生活本地遊」和「旅行社鼓勵計劃」資助期限和金額

四、 推動香港文化產業融入大灣區，開拓海外市場

- 協助香港電視電影業「引進來」和「走出去」
- 建議加強對藝術品拍賣和交易行業的支援，確立香港藝術品交易中心地位
- 善用基建優勢，打造香港中外文化藝術交流中心
- 謀劃大灣區文化發展藍圖，加強與灣區其他城市在文化藝術的合作
- 擴大文化藝術人才發展空間，設立「藝術科技資助計劃」

五、 推動先進創新製造業的「再工業化」、創科和智慧城市

- 配合「十四五」規劃，訂立宏觀目標和宣傳策略，推動先進創新製造業的「再工業化」和創新科技
- 完善創科和工業數據統整和量化指標，適當反映製造業的貢獻
- 設立獎勵基金，調整大學科研經費撥款，推動研發成果商品化，支援初創企業及檢測認證業發展
- 加快推動本地「應用學位教育」，以及職專教育在大灣區的協作發展
- 兼讀制專業課程學生資助恒常化，促進終身學習
- 推動科學、科技、工程及數學（STEM）教育，培育職專人才
- 探討更多稅務以外的財政優惠措施，維持香港對國際企業的吸引力
- 完善創科和工業相關的計劃和支援，吸引企業來港發展
- 建設大灣區一站通網上資訊平台，方便港人了解各項政策
- 全面檢討智慧城市策略，訂立關鍵績效指標（KPI）
- 優化「智方便」平台，達至政務「跨境通辦」，實現政商「零跑動」



- 加快推動多元化電子支付系統
- 完善 Wi-fi 上網熱點和 5G 網絡
- 開展宏觀智慧交通規劃，全面設立智慧化交通設施

六、 確立國家觀念，協助青年發展

- 加強《憲法》、《基本法》和《香港國安法》的宣傳和教育工作，確立青年國家觀念
- 加強教師培訓和交流，確保國民教育素質
- 推動香港體育運動專業化，鼓勵商界投放資源，全方位加強香港體育產業發展
- 構建完善而宏觀的青年發展願景，搭建不同平台讓青年多元化發展
- 將「大灣區青年就業計劃」恆常化，構建大灣區青年網上求職平台
- 推出空檔年「大灣區青年實習計劃」
- 推展兩地專業資格互認，協助青年打入大灣區內地城市
- 豐富專題交流和體驗項目，鼓勵青年參與社會志願者服務
- 優化姊妹學校計劃，加大學校每年資助額至 25 萬元，加強香港中小學生與內地同儕接觸
- 支持更多香港大專院校到大灣區設立分校，吸收大灣區及香港學生
- 增加港生大灣區內地城市升學選擇，調高資助水平
- 支持香港學生北上就讀中學，擴大「港澳子弟班」安排，增加寄宿學位，設立學生宿舍

七、 全面落實「愛國者治港」，推動良政善治

- 盡早重啟《基本法》第 23 條本地立法，維護社會安寧
- 立法打擊假新聞和虛假資訊
- 落實司法改革，優化海外法官聘任機制，檢視司法人員推薦委員會的組成，研究設立機制監察各級法官的表現，全面檢討司法覆核和法律援助的審批程序
- 檢視現行法例，切實應對「假難民」問題



- 全面落實「愛國者治港」，落實公務員內地「掛職」安排，培養政治人才
- 提升公務員能力和國家意識，強化公務員學院的培訓內容，要求每名公務員接受指定時數的國情教育
- 持續完善公職人員宣誓安排，擴展至公共機構、法定機構和資助機構所有僱員
- 研究分拆和重組政府部門，提高施政能力
- 加強部門溝通和協作，提升抗疫效率，回應社會訴求
- 善用政府財政，推出大規模「抗疫發展債券計劃」，開拓收入來源

八、 強化支援措施，共享繁榮社會

- 強化企業支援，渡過疫情難關，延續現有短期支援措施，延長「預先批核還息不還本」和「百分百擔保特惠貸款」計劃，推出升級版「中小企免息貸款計劃」
- 加強長者支援，增加安老宿位供應，加強支援年老照顧者，降低「長者醫療券」和生果金領取門檻，應對老齡化挑戰
- 加強對失業和就業不足人士的支援，成立「失業援助金」和「失業轉型支援基金」，擴大「百分百擔保個人特惠貸款計劃」至「半失業」／就業不足人士
- 加強對中產、基層和年輕人士的支援，調高強積金供款和年金扣稅，擴展「2元公共交通票價優惠」至全日制學生，調高「公共交通費用補貼計劃」資助比例和每月補貼金額上限
- 落實2003年沙士報告，興建傳染病大樓，增加防疫設施
- 在粵港澳大灣區設立第三間醫學院，培訓更多本地醫護人員，並適度放寬引入海外醫生機制
- 深化公私營合作，分流病人到私家醫院診治，紓緩公營醫療系統的壓力
- 斥資興建新的牙科醫院，增加流動牙科醫療車的數量，全面改善長者牙科服務
- 建設宜居城市，加強海濱管理，推展水上交通，完善「三無大廈」管理，杜絕鼠患蚊患，改善街市清潔
- 改善動物法例及政策，在新建公園增設更多寵物休憩空間，全面檢視現有的動物保護法例，提高虐待動物的刑罰，並降低檢控門檻