

經民聯對 2020 年《施政報告》的十大建議

提要：

本建議報告有兩個主軸、四大範疇、十大建議。

本建議報告的兩個主軸是：

第一，堅持「兩條腿走路」。今天的香港正處在一個重要關口，面對 2019 冠狀病毒病疫情持續和經濟嚴重衰退的雙重夾擊。當務之急，是要堅持「兩條腿走路」：既全面防疫抗疫，確保市民生命健康安全；又張馳有度，加強保經濟保民生，為「後疫情時代」復甦經濟作出部署。

第二，實現國內國際「雙接軌」，參與國內國際「雙循環」及國家「十四五」規劃。2019 冠狀病毒病疫情衝擊全球經濟，世界性外貿需求大幅下降，內地成為全球經濟恢復最快、最好的地區。中央已經確定新的發展戰略：加快形成以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。香港的角色和定位，一直以來都是隨着國家不同階段發展戰略作出調整和適應，並從中得到巨大的發展機遇。香港需盡早研究和部署實現在國內國際市場「雙接軌」，參與國內國際「雙循環」及國家「十四五」規劃。這將是香港經濟復甦和未來發展的關鍵。

本建議報告的十大建議分為四個範疇：

第一個範疇是抗疫紓困。主要是就「防疫抗疫基金 3.0」提出建議，包括成立「失業援助金」和「失業轉型支援基金」；延長「保就業計劃」3 至 6 個月；推出消費券計劃；延長港鐵八折優惠 9 個月，要求港鐵帶頭減租；延長寬免/補貼水、電、排污費用和各類政府收費；「特事特辦」提供半年租金和差餉津貼，延長政府場地免租安排；優化「會展業資助計劃」，強化對虛擬展銷/電子商務的支援；多方面強化對工程業界和其他專業界別發展的支援；檢討並優化建造業「長散工」保就業計劃等。

第二個範疇是提振經濟。主要建議有五項：一是將香港打造為亞洲醫療健康投資平台，加強全球在醫療健康的投資與合作；二是加強推廣香港防疫抗疫科技，協助醫療、醫藥、生物科技等國際企業與亞洲的投資者及風險基金結盟；三是優化房地產投資信託基金（REITs），加快進行各項本地填海計劃的可行性研究，加快推動新界西北及東北土地發展，重啟郊野公園邊陲地帶發展的研究，明確界定和善用棕地，增撥資源加快舊區重建速度和力度，有秩序性調整工商舖和住宅「辣招」、提高按揭成數等；四是積極配合羅湖、新皇崗及其他口岸的規劃，全面落實「一地兩檢」；五是發揮香港金融制度優勢，加強大灣區金融市場互聯互通，做大做強香港金融市場。

第三個範疇是改善民生及推動青年工作。幫助中產、長者和弱勢社群的建議包括：增加免稅額項目和調升各類免稅額，完善「租金援助計劃」和提供租金津

貼，建立可持續的退休保障制度，增加 60 至 64 歲退休人士福利，改善動物法例及政策等；強化醫療制度的建議包括：設立 2019 冠狀病毒病感染者生活保障計劃，落實 2003 年沙士報告興建傳染病大樓，增加資助培訓更多本地醫護人員，全面改善長者牙科服務，支援本地檢測認證業、配合「再工業化」及防控疫情等；推動青年工作建議包括：關注年輕專業人士、青年發展和就業，提供更多實習和培訓名額，推展兩地專業資格互認，協助香港青年進入粵港澳大灣區發展，優化「持續進修基金」，加強《香港國安法》的宣傳工作，加強向青年和學生推廣《憲法》與《基本法》等。

第四個範疇是對接「國內國際雙循環」，積極參與國家「十四五」規劃。主要建議包括：積極參與國家「國內國際雙循環」戰略以及「十四五」規劃，作為《施政報告》一大重點，為香港經濟復甦作出部署；由行政長官親自掛帥，設立對接「國內大循環市場」戰略的工作機制，統領部署落實有關安排；爭取國家支持香港在疫後主辦國際性的「國內國際雙循環戰略論壇」，邀請中央領導人及相關中央部委首長和國際層面有影響的重要嘉賓出席並主講，以加強香港在國家「國內國際雙循環」戰略中的角色和功能；盡快落實「港康碼」，恢復兩地通關，為香港接通「國內大循環市場」創造條件；加強推廣香港品牌，便利港商於內地銷售產品，協助「香港製造」參與「國內國際雙循環」；優化香港與內地的檢測和互認安排，簡化進口大灣區程序；爭取中央減輕內地港商負擔，吸引港商回流內地設廠；撥款 10 億元支持本港業界發展金融科技，並爭取內地放寬本港金融證券界准入門檻，以加強香港金融業在「國內國際雙循環」戰略中的角色；加強推動香港電子商貿，對接「國內大循環市場」；抓住內地「新基建」機遇，推進香港 5G 時代新經濟；以粵港澳大灣區和「一帶一路」建設為依託，參與「國內國際雙循環」及國家「十四五」規劃。

經民聯對 2020 年《施政報告》的重點建議

一、 推出「防疫抗疫基金 3.0」 - 撐企業 救經濟 保民生

- 成立「失業援助金」，向失業人士發放每月不少於 8,000 元、有時限的現金支援。
- 撥款 10 億元設立「失業轉型支援基金」，協助合資格失業者轉行、轉型為自僱人士或創業。
- 延長「保就業計劃」3 至 6 個月，進一步簡化流程和加快審批。
- 推動商場零售和飲食商戶提供折扣和「消費券」予消費者，由商場業主向參與商戶減租，以彌補商戶提供折扣的開支，並撥款 3 億元推出涵蓋飲食、零售及旅遊界別的「消費券」計劃。
- 建議港鐵未來 1 年凍結票價，延長港鐵八折優惠 9 個月至 2021 年 10 月 1 日，並帶頭為旗下物業減租。
- 延長寬免／補貼水、電、排污費用和各類政府收費，減輕中小企負擔。
- 以「特事特辦」方式，提供租金和差餉津貼，金額按租金 50% 計算，並設置津貼上限。
- 調高百分百擔保產品的貸款上限，由 400 萬元增至 800 萬元。
- 設立 20 至 30 億元基金，加強資助本地中小企和專業人才到粵港澳大灣區發展和創業，推廣香港品牌，配合國家「十四五」規劃和參與「國內大循環市場」。
- 歡迎中央有關部委協助香港工程界進軍內地：降低香港建築工程公司在內地設立的門檻，簡化審批手續；統一粵港澳大灣區工程標準，共同推動業界資格互認。
- 推動更多大型基建工程上馬，啟動大型房屋發展計劃，推動大規模公屋重建。
- 檢討並優化建造業「長散工」保就業計劃，並盡快推出下一輪建造業保就業措施，保住工友飯碗。

二、 打造亞洲醫療健康投資平台

- 研究打造一個亞洲區醫療健康投資平台，例如由香港貿易發展局舉辦具代表性的亞洲區醫療健康大會，有助了解全球最新醫藥科技以及亞洲區內龐大人口及醫療科技發展的獨特性，並加強全球在醫療健康的投資與合作。
- 發揮香港中西匯聚的優勢，將世界最新醫療健康相關的藥物、技術、行業趨勢及投資機遇「帶入」亞太區，特別是中國內地；同時，將中國內地的醫療健康產品「走出去」，包括中醫藥物、針灸技術等。
- 協助醫療、醫藥、生物科技等國際企業與亞洲的投資者及風險基金結盟，並鼓勵善用港交所上市集資的平台，達致本地投融資活動多元化，強化香港金融市場的優勢地位。

三、 加強推廣香港防疫抗疫科技

- 加強與貿發局合作，繼續做好防疫產品和服務買賣雙方的配對工作，並將接洽網絡延伸到其他東南亞國家和海外市場，以擴大本地企業的客戶群和新商機。
- 主動透過科學園、數碼港等渠道接觸更多提供醫療科技的初創和科技公司，由貿發局進行與海外市場的配對工作，從而加大推廣規模，提升宣傳效率。

四、 優化房地產投資信託基金，增加土地供應，滿足住屋需求

- 建議為在本地上市的REITs提供更多稅務優惠，以加強香港REITs市場的競爭力，包括：
 - 容許REITs將90%以上的稅收分紅時，申請豁免繳納利得稅；
 - 下調房產稅稅率三分之一，由15%下調至10%；以及
 - 下調買入物業時須繳納的印花稅。
- 積極爭取中央支持，吸引更多內地房地產企業來港以REITs上市集資和融資。
- 加快進行各項本地填海計劃的可行性研究，包括明日大嶼計劃的中部水域人工島、屯門內河碼頭填海計劃，以及重置／搬遷葵青貨櫃碼頭等的研究。
- 加快推動新界西北及東北土地發展，重啟郊野公園邊陲地帶發展的研究，並明確界定和善用棕地，增加房屋供應。
- 增撥資源加快舊區重建速度和力度，重建本港10,000多幢樓齡超過50年的住宅大廈，維持政府決定土地用途的主動權，改善市區規劃，提高使用土地的效益。
- 有序調整工商舖及寫字樓「辣招」，提高按揭成數，減輕企業的財政負擔，撤回壓抑住宅物業交易的「辣招」，振興私人物業市場。

五、 積極配合新皇崗及其他口岸的規劃，妥善落實「一地兩檢」

- 與深圳市政府保持緊密聯繫和溝通，積極配合新皇崗口岸及其他口岸的規劃工作，妥善在各口岸全面落實「一地兩檢」。

六、 發揮香港金融制度優勢，做大做強

- 優化滬深港股通，包括擴大每日交易額度及降低南向投資者參與門檻；協助本地券商透過「跨境理財通」，進入大灣區開展業務；發展「財富通」，讓大灣區內投資者可買賣不同基金及金融產品。
- 加強吸納中概股在港第二上市及爭取更多金融產品納入大灣區互聯互通，促成交易所買賣基金（ETF）通和「債券通」南向通，以及讓大灣區內投資者可透過「新股通」認購新股，同時向外開放讓投資者參與上海科創板買賣。
- 全面協助本港券商發展金融科技，包括將科技券資助的自費比例降至十分之一；按照券商規模資助聘請IT人才；以及增撥3億元成立金融服務業金融科技特別基金，提供金融科技升級項目資助及金融科技進修津貼。
- 積極維持本港券商持續發展，包括暫停發行交易所參與者牌照三年；豁免向所有

本地投資者收取每台股票報價機 200 元月費，以及免除交易所參與者 2900 元月費及其他對券商所收取過時的收費。

- **平衡本港金融服務業的規管和發展需要**，促請證監會重新檢討孖展融資指引安排，以及進一步延長對券商寬鬆處理的安排。
- **優化港交所上市條例**，支援高風險企業的上市需要，包括調整入場門檻和加強信息支援等；同時放寬快速除牌機制，以免出現大量企業被除牌的情況；以及放寬大股東每年回購和增持上市公司股份數量的限制，由 2% 提高至 2.5% 至 3%。

七、 幫助中產、長者和弱勢社群

- **增加免稅額項目和調升各類免稅額**（如基本免稅額、子女免稅額、供養父母／祖父母免稅額等），**盡快成立中產事務委員會**，在政策制訂時考慮中產階層所需。
- **增設更多不同類型的開支免稅額，減輕中產負擔**，包括「租住私人樓宇免稅額」、「購買私人樓宇免稅額」、「醫療保險供款免稅額」及「子女教育免稅額」等。
- **完善「租金援助計劃」和提供租金津貼**，協助公屋困難租戶和輪候公屋超過 3 年的家庭人士。
- **建立可持續的退休保障制度**，善用五根退休保障支柱，同時擴大安老按揭、銀髮債券等措施，以及優化「終身年金計劃」，全面保障長者的退休生活。
- **完善長者福利金制度**，撤回將長者綜援的申請年齡由 60 歲上升至 65 歲的做法，並盡快將「2 元乘車優惠」擴展至 60 歲至 64 歲的長者。
- 將目前「長者醫療券」的受惠門檻降低至 60 歲，並適度增加津貼金額；把領取經濟狀況審查高齡津貼（生果金）的年齡下限由 70 歲降低至 65 歲。
- **優化私人土地作福利用途特別計劃，積極覓地和鼓勵興建更多長者院舍**，同時加強相關培訓和完善補充勞工機制；**向內地爭取在粵港澳大灣區建設更多由政府管理的療養房屋**，解決本地長者居住環境狹窄、生活質素欠佳的問題。
- **改善動物法例及政策**，考慮設立「動物警察」專隊，負責調查有關虐待動物的案件，引入公訴程序罪行，將最高監禁刑期大幅提高至 5 年，同時逐步擴展動物登記制度至其他動物，以提高《防止殘酷對待動物條例》的阻嚇性。

八、 強化醫療制度，保障市民健康

- **設立新型冠狀病毒感染者生活保障計劃**，為因患上新冠肺炎失去收入的感染者及緊密接觸者，提供生活補助金。
- **落實 2003 年沙士報告，興建傳染病大樓**，增加防疫設施。
- **增加資助，培訓更多本地醫護人員**，研究更具體方案增加醫療人手。
- **全面改善長者牙科服務**，為長者提供恆常的牙科醫療、鑲牙資助，並斥資興建新的牙科醫院，增加流動牙科醫療車的數量，令 18 區每區都有流動牙科車。
- **加強支援私營檢測認證中心與初創企業合作**，鼓勵科技商品化，並創立研發配對平台，配合「再工業化」，為有意升級轉型的廠家配對合適的科研技術，幫助他

們把產品及生產模式邁向高增值、高技術的方向發展。

九、 推動青年工作，擴大發展空間

- 關注年輕專業人士／青年發展和就業，設立 10 億元「青年專業發展基金」，為僱主提供僱員薪金津貼，鼓勵他們聘請準備投考專業資格的青年人，並為 35 歲或以下青年報讀專業課程及考取專業資格提供資助，增加上流機會。
- 加快落實創造職位計劃，把預期必要的職位恆常化，同時進一步增加相關的專業職位數目，為年輕專業人士發展鋪路；擴大「先聘請、後培訓」計劃至更多技術性工作的行業，如飲食、旅遊、酒店業等，鼓勵企業與職專院校合作，提供更多實習和培訓名額。
- 推動更多專業在大灣區內進行兩地資格互認安排，同時進一步簡化更多專業服務的相關培訓和考核，放寬執業限制，擴大專業人才的發展空間。
- 成立 CEPA 專業服務業協調小組，理順執行機制，對進入內地的香港專業服務業進行有效指導。
- 爭取大灣區制訂引進香港各類青年專才的措施，協助香港青年進入粵港澳大灣區發展，為大灣區欠缺的專業服務職位設立專才計劃等。
- 推廣香港職業專才教育至「一帶一路」沿線國家，推動職業專才教育普及化。
- 優化「持續進修基金」，提高資助金額至 30,000 元，擴闊年輕人報讀更多不同職場課程的選擇，增加工作配對機會。
- 加強《香港國安法》的宣傳工作，加強向青年和學生推廣《憲法》與《基本法》。

十、 對接「國內國際雙循環」，積極參與國家「十四五」規劃

- 積極參與國家「國內國際雙循環」戰略以及「十四五」規劃，作為《施政報告》一大重點。建議由行政長官親自掛帥，設立對接「國內大循環市場」戰略的工作機制，成員包括各相關司局長，以及不同界別的代表、專家學者。
- 爭取國家支持香港在疫後主辦國際性的「國內國際雙循環戰略論壇」。
- 盡快落實「港康碼」，恢復兩地通關，為接通「國內大循環市場」創造條件。
- 加強推廣香港品牌，便利港商於內地銷售產品，協助「香港製造」參與「國內國際雙循環」，並爭取中央減輕內地港商負擔，吸引港商回流內地設廠。
- 撥款 10 億元支持本港業界發展金融科技，並爭取內地放寬本港金融證券界准入門檻，以加強香港金融業在「國內國際雙循環」戰略中的角色。
- 加強推動香港電子商貿，對接「國內大循環市場」。
- 抓住內地「新基建」機遇，推進香港 5G 時代新經濟。