



香港經濟民生聯盟 「法定最低工資水平的檢討」意見書

1) 背景

- 1.1) 香港作為高度外向型的經濟體，維持有利的營商環境，對香港經濟長遠發展、民生福祉至關重要。近年，受到內地和環球市場不明朗的因素影響，香港整體經濟增長放緩，各類指標呈現向下調整的趨勢，短中期的營商和就業情況未許樂觀。
- 1.2) 最低工資委員會（委員會）於本年4月開展兩年一度對法定最低工資水平的檢討。自法定最低工資於2011年5月實施以來，有關水平分別於2013年及2015年進行調整，由每小時28元分別調升至30元及目前的32.5元，四年間累積加幅達到16.1%。
- 1.3) 委員會肩負著向行政長官會同行政會議就法定最低工資水平作出建議的重要使命，須在防止工資過低與盡量減少低薪職位流失的目標之間，取得適當平衡；並要顧及維持香港的經濟發展及競爭力的需要。
- 1.4) 委員會須掌握及監察反映社會經濟及就業情況的「一系列指標」及其最新數據，「一系列指標」涵蓋以下四個範疇：
 - (一) 整體經濟狀況；
 - (二) 勞工市場情況；
 - (三) 競爭力；及
 - (四) 社會共融。
- 1.5) 香港經濟民生聯盟（經民聯）認同這些原則，但鑑於未來宏觀經濟前景不明朗，甚至有下行風險，經民聯建議維持法定最低工資水平不變，直至下次檢討。

2) 建議維持法定最低工資水平不變的理據

2.1) 經營成本持續上升、營商環境充滿挑戰

- 2.1.1) 自法定最低工資於2015年5月上調以來，本港經濟和營商環境充滿挑戰。正如2016-17年度《財政預算案》指出，2015年本地生產總值按年增長只有2.4%，連續四年低於過去10年3.4%的平均增幅；踏入今年



第一季，按年增長更只有 0.8%，而預計全年只有 1-2% 增幅。財經事務及庫務局局長陳家強明言，《財政預算案》提出多項短期措施能帶來的經濟提振作用有 1.1%；如沒有這些紓困措施，經濟增長可能會比預期的 1-2% 更少。

- 2.1.2) 再者，2015 年貨物出口和服務輸出分別按年下跌 1.7% 和 0.6%，而今年第一季的按年跌幅更進一步擴大，分別達到 4.2% 和 4.9%。最新公布 2016 年 2-4 月的失業率達到 3.4%，創 2013 年以來新高，為香港經濟敲響警號。各行各業都面對逆境甚至生存的挑戰。
- 2.1.3) 與此同時，企業負擔的經營成本卻不斷上升。政府為中小企推出多項紓困措施，包括豁免 2015/16 年度 75% 利得稅（上限 20,000 元），豁免 2016/17 年度商業登記費和旅行社、酒店和食肆一年牌費，以及優化中小企融資擔保計劃等，可見政府亦明白中小企所面對的經營壓力，需要提供一定支援，以協助企業應付資金周轉問題。
- 2.1.4) 差餉物業估價署的數據顯示，2015 年，寫字樓和零售業樓宇的租金指數分別按年上升 6.1% 和 5.1%。儘管各類物業租金指數近月略有下調，但租金仍維持於高水平，繼續對中小企的營運構成極大壓力。
- 2.1.5) 除了物業成本，政府的統計數據顯示，2014 年僱員薪酬佔所有企業的總經營開支達到 34.9%，若只計算中小企，有關比率則達到 35.3%，而當中聘用大量基層僱員的零售、飲食和保安行業，比率更分別達到 37.0%、49.7% 及 44.6%。事實上，2015 年至今的季度工資指數一直維持 4% 以上增長，一旦法定最低工資水平再度上調，勢必影響中小企的生存空間。

2.2) 保障基層就業

- 2.2.1) 本地經濟放緩，連帶旅遊及零售業亦步入「寒冬」。2016 年第一季，訪港旅客按年下跌 10.9%，同期內地訪港旅行團數目更按年下跌 59.3%。周邊服務行業，包括零售、飲食、酒店及運輸等行業可謂首當其衝。2015 年零售業總銷貨價值按年下跌 3.7%，最新數字顯示，2016 年 3 月零售業總銷貨價值按年下跌 9.8%，雖然較上個月（-20.6%）略為收窄，但已連續 13 個月錄得按年跌幅。整體而言，2016 年首季的零售業總銷貨價值下跌 12.5%。
- 2.2.2) 必須指出，這些服務行業正是基層就業職位的主要來源，倘若行內企業出現大規模裁員，甚至結業而遣散員工，將無可避免會對基層僱員的就業環境，帶來嚴重衝擊。正如 2.1.2 段所述，目前失業率已回升至 3.4%，



而更值得注意的是，建造業和與消費及旅遊相關的行業（即零售、住宿及餐飲服務業合計）的失業率分別上升0.5和0.2個百分點，達到5.4%和5.3%，後者的就業人數亦連續多月錄得按年跌幅，社會不能無視經濟下滑對未來就業的挑戰。

2.2.3) 根據香港生產力促進局2016年4月公布的一項季度調查，近兩成受訪企業表示若經濟持續低迷，或於一年內結業，而「招聘意向」指數亦首次跌穿50分界線（49.4），反映中小企或會凍結人手。

2.2.4) 對於零售、飲食和保安行業而言，任何法定最低工資的調整，都將嚴重影響行業的僱員結構和招聘計劃。根據諮詢文件，倘若法定最低工資調升至每小時33元，零售、飲食和保安行業的涉及僱員（即現時低於該時薪的僱員）比例分別佔1.8%、1.3%和11.9%；一旦升至每小時34元，比例已分別遞增至5.6%、4.5%和22.9%，其後增幅更趨明顯。

2.2.5) 至於涉及僱員的估計工資增加幅度，零售、飲食和保安行業分別達到1.1%、1.1%和1.4%（每小時33元），以及2.5%、2.4%和3.0%（每小時34元）。由於這些行業邊際利潤不高（根據政府的數據，三個行業的中小企盈利率分別只有3.9%、3.0%和8.6%，未扣除稅項、撇帳和撥備等開支），有關工資增幅將引起漣漪效應，嚴重影響經營生態，加上目前經濟困難，經民聯認為有必要凍結法定最低工資水平，保障基層就業。

2.2.6) 事實上，一般中小企的現金流緊絀，倘若現階段再次調高法定最低工資，勢必壓縮他們靈活調度業務、適應市場變化的空間，亦會降低企業聘用弱勢社群（如年長人士、低學歷員工及殘疾人士等）的誘因。這些都是委員會必須考慮的因素。

2.3) 減少勞資爭議，共渡時艱

2.3.1) 自法定最低工資於2011年實施以來，政府已落實法定男士侍產假，於今年稍後作出檢討，並先後就退休保障制度（包括探討取消強積金抵銷遣散費／長期服務金的安排）和法定標準工時展開諮詢；現階段探討調高法定最低工資水平，不單勞資難以達成共識，更會激化雙方矛盾和爭拗，不利社會和諧，進一步打擊企業營商的信心。

2.3.2) 經民聯認同在充分考慮承受能力的前提下，企業應盡可能完善僱員福利。事實上，不少企業積極履行社會責任，為基層僱員提供各種福利和發展機會。必須指出，法定最低工資僅是法律的最低要求，不適用於大部分僱員，而優秀的僱員亦是企業的寶貴資產，僱主定會因應企業的財政能



力，作出適當回饋。不過與此同時，政府必須顧及個別行業聘用基層僱員的實際需要，避免貿然加重企業負擔，製造勞資對立。

- 2.3.3) 面對整體經濟放緩，中小企生存受到挑戰，社會更應進一步鼓勵勞資共融，共渡時艱。政府的數據亦顯示，2015年基本綜合消費物價指數增長只有2.5%，屬於溫和增幅。故此，調高法定最高工資不但沒有迫切需要，更可能適得其反，剝奪基層僱員的工作機會。

3) 總結

- 3.1) 法定最低工資水平檢討的目的，是全盤審視目前的經濟、勞工和社會狀況，從而釐訂合適的水平；經民聯期望委員會詳加考慮上述意見，維持法定最低工資水平不變。

(完)

2016年5月